



Österbottens välfärdsområde
Pohjanmaan hyvinvointialue

Grundavtal

Samkommunen för Österbottens välfärdsområde

Fullmäktige 22.6.2020 § 14

Träder i kraft 1.1.2021

Innehållsförteckning

KAPITEL 1 - MEDLEMSKOMMUNERNA OCH UPPGIFTEN	3
KAPITEL 2 - SAMKOMMUNENS FULLMÄKTIGE	5
KAPITEL 3 - SAMKOMMUNENS STYRELSE OCH SAMKOMMUNENS DIREKTÖR	7
KAPITEL 4 - ÖVRIGA ORGAN.....	8
KAPITEL 5 - ÄGARSTYRNINGEN	8
KAPITEL 6 - EKONOMI	9
KAPITEL 7 - FINANSIERINGEN AV SAMKOMMUNENS VERKSAMHET OCH INVESTERINGAR	10
KAPITEL 8 - GRANSKNINGEN AV FÖRVALTNINGEN OCH EKONOMIN	12
KAPITEL 9 - UPPLÖSNING OCH LIKVIDATION AV SAMKOMMUNEN	13

KAPITEL 1 - MEDLEMSKOMMUNERNA OCH UPPGIFTEN

1 §

Namn och hemort

Samkommunens namn är samkommunen för Österbottens välfärdsområde.

Samkommunenens hemort är Vasa.

Samkommunen är tvåspråkig.

Samkommunen kan med fullmäktigeslut ta i bruk ett annat verksamhetsnamn.

2 §

Medlemskommuner

Medlemskommuner är Jakobstad, Kaskö, Korsholm, Korsnäs, Kristinestad, Laihela, Larsmo, Malax, Nykarleby, Närpes, Pedersöre, Vasa och Vörå.

3 §

Uppgifter

Samkommunen anordnar på enahanda grunder specialsjukvården för alla medlemskommuner i enlighet med gällande lagstiftning och handhar till den delen sjukvårdsdistriktets lagstadgade skyldigheter.

Samkommunen kan därtill, för de medlemskommuner som så besluter, anordna lagstadgade social- och primärhälsovårdstjänster för områdets befolkning till de delar medlemskommunerna har överfört anordnandeansvaret till samkommunen i enlighet bestämmelserna i Kommunallagens 8 §.

Samkommunen kan anordna tjänsterna genom att producera tjänsterna själv, genom avtal med en kommun eller samkommun, genom att anskaffa tjänster av annan producent, genom servicesedel eller genom annat i lagstiftningen godkänt sätt.

Samkommunen kan producera tjänster som stöder det egna verksamhetsområdet eller vara aktionär eller medlem i samfund, vilka förverkligar funktioner som stöder samkommunens syften.

Samkommunen kan sälja tjänster åt utomstående part.

Samkommunen kan anordna tjänster inom specialomsorger, företagshälsovård och räddningsväsendet till de delar medlemskommunerna har överfört anordnandeansvaret till samkommunen i enlighet bestämmelserna i Kommunallagens 8 §.

Samkommunen kan äga och disponera fast egendom.

4 §

Antagande av ny medlemskommun och medlemskommuns utträde samt situationen för de kommuner som fortsätter verksamheten

Antagandet av en ny medlemskommun förutsätter ändring av grundavtalet i enlighet med kommunallagen.

Den nya medlemskommunens medlemskap i samkommunen börjar, om man inte kommer överens om annat, följande kalenderår efter att grundavtalet godkänts.

En medlemskommun, som vill utträda ur samkommunen, skall meddela härom till samkommunens styrelse. Utträdet sker när det kalenderår slutar efter att medlemskommunen minst ett år tidigare meddelat om sitt utträde.

När en medlemskommun utträder ur samkommunen ersätts åt den i enlighet med samkommunens fullmäktigebeslut kommunens del eller en del av nettoförmögenheten, beaktandes situation för både den utträdande kommunen och för de kommuner som fortsätter verksamheten. Ifall de övriga kommunerna inte inlöser den utträdande kommunens andel eller del av nettoförmögenheten, minskas grundkapitalet. Om samkommunens nettoförmögenhet är negativ, måste den utträdande kommunen i enlighet med samkommunens fullmäktigebeslut ersätta åt samkommunen kommunens andel av den negativa nettoförmögenheten. Om kommunen utträde berör endast en del av samkommunens verksamhet, menas med ovan nämnda andel motsvarande andel av denna verksamhet.

Ersättning för medlemskommuns andel eller kommunens ersättning till samkommunen ersätts i jämnstora rater under 10 år efter det att utträdet trätt i kraft.

KAPITEL 2 - SAMKOMMUNENS FULLMÄKTIGE

5 §

Högsta beslutande organ

Samkommunens högsta beslutande organ är samkommunens fullmäktige.

6 §

Antalet ledamöter och rösträtt

Till samkommunens fullmäktige väljer medlemskommunerna fullmäktigeledamöter som följer:

Kommunens invånarantal	Antal ledamöter
högst 2 000	1
2 001-8 000	2
8 001-15 000	3
15 001-25 000	4
25 001-35 000	5
35 001-45 000	6
45 001-65 000	7
65 001-85 000	8
85 001-105 000	9
105 001-	10

För varje ledamot väljs en personlig ersättare. Antalet ledamöter bestäms enligt det officiella av

Befolkningscentralen uppgivna invånarantalet den 1 januari det år fullmäktige väljs.

Det sammanlagda röstetalet i fullmäktige för de ledamöter som valts från en medlemskommun bestäms årligen på basis av invånarantalet den 1 januari i kommunen, så att de ledamöter som valts från kommunen har en röst för varje nytt påbörjat tusental invånare. Röstetalet för en kommun kan likväl vara högst 40 % av det sammanlagda obegränsade röstetalet för samtliga från medlemskommunerna valda ledamöter. Det sammanlagda röstetalet för de ledamöter som valts från en kommun fördelar sig jämnt mellan de närvarande ledamöterna.

Vid behandlingen av till specialsjukvården hörande ärenden har alla medlemskommuner beslutsrätt. Vid behandlingen av övriga ärenden, finns beslutsrätten hos de kommuner, vilka har överfört i frågavarande anordnaransvar för produktionen till samkommunen.

Ett beslut i fullmäktige kräver att minst 40 % av de på plats varande ledamöter stöder det.

Vid eventuell kommunfusion justeras antalet ledamöter vid början av följande valperiod.

7 §

Beslutförhet

Fullmäktige är beslutfört då minst två tredjedelar (2/3) av ledamöterna är närvarande. Om fullmäktiges arbetsordning stadgas till övriga delar i förvaltningsstadgan.

8 §

Uppgifter

Om fullmäktiges uppgifter stadgas i kommunallagens § 14. Fullmäktige fattar beslut om

- 1) samkommunens strategi,
- 2) förvaltningsstadgan,
- 3) budgeten och ekonomiplanen,
- 4) principerna för ägarstyrningen samt koncerndirektiv,
- 5) de mål för verksamheten och ekonomin som sätts upp för affärsverk,
- 6) grunderna för skötseln av tillgångarna och placeringsverksamheten,
- 7) grunderna för den interna kontrollen och riskhanteringen,
- 8) de allmänna grunderna för de avgifter som tas ut för tjänster och andra prestationer,
- 9) ingående av borgensförbindelse eller ställande av annan säkerhet för annans skuld,
- 10) valet av ledamöter i organ, om inte något annat föreskrivs nedan,
- 11) grunderna för de förtroendevaldas ekonomiska förmåner,
- 12) valet av revisorer,
- 13) godkännande av bokslutet och ansvarsfrihet,
- 14) annat som fullmäktige enligt gällande bestämmelser eller föreskrifter ska besluta om.
- 15) godkänna den regionala planen för ordnandet av hälso- och sjukvård.

Fullmäktige kan i förvaltningsstadgan delegera beslutanderätt till samkommunens övriga organ samt till förtroendevalda och tjänsteinnehavare.

KAPITEL 3 - SAMKOMMUNENS STYRELSE OCH SAMKOMMUNENS DIREKTÖR

9 §

Styrelsens sammansättning och rösträtt

Styrelsen består av tretton (13) ledamöter, jämte personliga ersättare.

Vid styrelsemötet har varje medlem en röst.

Styrelsen kan organisera sig i sektioner.

10 §

Styrelsens uppgifter

Styrelsens leder samkommunen och dess förvaltning på så sätt som skilt är reglerat i kommunallagen och speciallagstiftningen eller på sätt som stadgas i grundavtalet eller samkommunens förvaltningsstadga.

§ 11

Intressebevakning, representation och underskrifter

Styrelsen bevakar samkommunens intressen och representerar samkommunen. Avtal och överenskommelser som samkommunen ingått undertecknas på sätt som stadgas i förvaltningsstadgan.

§12

Samkommunens direktör

Samkommunen har en direktör, som underställd styrelsen leder samkommunens förvaltning, ekonomi och övriga verksamhet.

Om samkommunens direktörs uppgifter stadgas närmare i förvaltningsstadgan.

KAPITEL 4 - ÖVRIGA ORGAN

§ 13

Samkommunens övriga organ och dess ledamöter

I samkommunen finns följande organ:

1. En revisionsnämnd som har sju (7) ledamöter.
2. En nämnd för minoritetsspråket som har sju (7) ledamöter.
3. En individsektion som har fem (5) ledamöter.

Fullmäktige kan i förvaltningsstadgan besluta att tillsätta andra organ.

Varje organ har en ordförande jämte en vice ordförande och varje ledamot har en personlig ersättare. Organens närmare uppgifter och beslutanderätt regleras i förvaltningsstadgan.

KAPITEL 5 - ÄGARSTYRNINGEN

§ 14

Styrning av verksamheten

Samkommunens ledning och medlemskommunerna har ett förhandlingssystem, genom vilket man anpassar samkommunens principer för planering och målsättning för ekonomin och verksamheten beaktandes anordnande och produktionen av service, servicemålsättningar, ägarpolitik, personalpolitik samt deltagande och påverkningsmöjligheter för klienterna.

Förhandlingar organiseras kommunvis per räkenskapsår före man inleder samkommunens budgetarbete. Resultaten av förhandlingarna behandlas i ett för samkommunen och kommunerna gemensamt ekonomiforum.

Samkommunen har en samordningsdelegation bestående av kommun- och stadsdirektörerna från varje medlemskommun jämte samkommunens direktör. Samordningsdelegationen deltar i beredningen av samkommunens budget och ekonomiplan samt behandlar de i paragrafens sista moment omnämnda utlåtandena från kommunen.

Över speciellt stora projekt och förändringar i samkommunens verksamhet och ekonomi begärs särskilt medlemskommunernas utlåtande.

KAPITEL 6 - EKONOMI

15 §

Grundkapital

Grundkapitalet utgörs av medlemskommunernas kapitalplaceringar.

Samkommunen för register över medlemskommunernas andelar i grundkapitalet.

Grundkapitalet kan höjas med överföring från övrigt eget kapital. Härvid förhöjs varje kommuns grundkapital i förhållande till grundkapitalandelarna i föregående bokslut. Samkommunfullmäktige beslutar om höjning eller sänkning av grundkapitalet samt om storleken och betalningstiden för kapitalplaceringen för en ny medlemskommunandel eller höjning av en medlemskommunandel. På medlemskommunernas grundkapitaldelar betalar samkommunen en ränta, som fullmäktige årligen fastställer i samband med budgeten. Röntan betalas till medlemskommunerna årligen före utgången av december.

§ 16

Medlemskommunernas andelar och ansvar

Medlemskommunernas andel i samkommunens tillgångar samt dess ansvar för samkommunens skulder och förbindelser fastställs i förhållande till grundkapitaldelarna. Samma gäller sådana utgifter för samkommunen, vilka annars inte blir täckta.

§ 17

Budget och ekonomiplan

Vid beredningen av ekonomiplanen ska medlemskommunerna i tillräckligt god tid ges tillfälle att framlägga förslag till utvecklande av samkommunens verksamhet. Ur ekonomiplanen bör framgå på vilket sätt samarbetet med medlemskommunerna sköts så att socialvården, primärvården och den specialiserade sjukvården utgör en integrerad helhet.

Budgeten och ekonomiplanen skall i fråga om driftsekonomi specificeras enligt uppgift, och i fråga om investeringar och deras finansieringar enligt projekt. Den preliminära budgeten och ekonomiplanen för följande kalenderår ska tillställas medlemskommunerna före 1 oktober. Styrelsen lämnar sitt förslag till budget och ekonomiplan till fullmäktige senast 1 november.

§ 18

Uppföljning av ekonomin och verksamheten samt rapportering till medlemskommunerna

Samkommunen rapporterar månadsvis åt medlemskommunerna kommunvis hur verksamheten och ekonomin har utfallit.

§ 19

Behandlingen av över- och underskott

När bokslutet behandlas kan samkommunens fullmäktige besluta, att räkenskapsperiodens överskott eller del därav återbetalas till medlemskommunerna eller att ett underskott eller del av det tilläggsfaktureras. Återbetalning eller tilläggsfakturering sker i samma förhållande som medlemskommunernas användning.

Ett i kommunallagen definierat ackumulerat underskott i samkommunens balansräkning täcks i sista hand genom att kommunerna ersätter underskottet i förhållande till respektive kommuns användning under det år underskottet uppstår.

§ 20

Bokslut

Bokslutet undertecknas av styrelsens ledamöter och föredraganden.

Bokslutet ska överlämnas åt revisorerna för granskning senast sista februari.

KAPITEL 7 - FINANSIERINGEN AV SAMKOMMUNENS VERKSAMHET OCH INVESTERINGAR

§ 21

Prissättning och fakturering av prestationer

Prissättningen av prestationerna bygger primärt på självkostnadspris. Prissättningen skall göras så att ingen kostnadsförskjutning sker mellan den verksamhet där alla medlemskommuner tar del och den verksamhet där enbart vissa kommuner tar del. Styrelsen kan dock för den verksamhet, i vilken alla kommuner tar del, tillämpa andra priser när läget det kräver och lagstiftningen det tillåter.

Medlemskommunerna faktureras på enahanda grunder. Om inte medlemskommunerna och samkommunen avtalar om något annat, ska av fakturan framgå grunderna för kommunens betalningsskyldighet.

Prissättningsgrunderna för prestationer fastställs av fullmäktige i samband med att budgeten godkänns. Enhetspriserna för prestationer fastställs av styrelsen före verksamhetsårets början. När enhetspriserna bestäms bedöms prestationsmängden och beloppet av de avgiftsinkomster som tas ut av kunderna samt de övriga inkomster som den ordinarie verksamheten inbringar.

Styrelsen gör mellanbokslut minst halvårsvis. Styrelsen kan ändra enhetspriserna under verksamhetsåret om skäl föreligger. En ändring som höjer eller sänker enhetspriserna kan träda i kraft tidigast från ingången av den månad som följer på meddelandet.

§ 22

Exceptionella prissättningsgrunder

För utjämning av exceptionellt stora kostnader som åsamkats en medlemskommun för klient uppbärs hos medlemskommunerna en avgift som baserar sig på invånarantalet vid räkenskapsperiodens början och som fullmäktige har beslutat om i samband med godkännandet av budgeten. Utjämningen omfattar specialistsjukvården. Fullmäktige fastställer årligen i samband med budgeten gränsen för de eurobelopp som anger när kostnaderna tillhör utjämningssystemet.

För att täcka kostnader som särskilda skyldigheter ger upphov till uppbärs av medlemskommunerna en medlemsavgift som baserar sig på invånarantalet. Fullmäktige beslutar i samband med godkännandet av budgeten om vilka de särskilda skyldigheterna är som finansieras på detta sätt.

Medlemskommunerna debiteras månatligen en tolftedel (1/12) av de ovan nämnda kostnaderna

§ 23

Finansiering av investeringar

Samkommunen kan skaffa kapitalfinansiering för investeringsutgifter genom inkomstfinansiering, i form av medlemskommunernas placering av eget kapital eller genom lån av medlemskommunerna eller finansiella institut eller använda andra finansieringsinstrument

som ligger inom ramen för den finansierings- och riskbedömningspolicy som fullmäktige godkänt.

Betalningsandelar som uppbärs av medlemskommun för amortering av lån för investeringsfinansiering antecknas som en höjning av medlemskommunernas andel i grundkapitalet.

§ 24

Avskrivning enligt plan

Beräkningsgrunderna för avskrivning enligt plan godkänns av fullmäktige.

§ 25

Upprättande av fonder

Om upprättande av fonder och om stadgar för fonder beslutar fullmäktige

§ 26

Dröjsmålsränta

Vid dröjsmål med betalningen uppbär samkommunen dröjsmålsränta enligt räntelagen

KAPITEL 8 - GRANSKNINGEN AV FÖRVALTNINGEN OCH EKONOMIN

§ 27

Revisionsnämnden

Samkommunen har en revisionsnämnd, om vars uppgifter stadgas i kommunallagen. Om revisionsnämndens sammansättning, kompetens och kallande bestäms närmare i förvaltningsstadgan.

§ 28

Granskning av förvaltningen och ekonomin

Angående granskningen av förvaltningen och ekonomin följs det som stadgat i kommunallagen och bestäms i förvaltningsstadgan.

§ 29

Intern revision

Samkommunen har en funktion för den interna revisionen. Om den interna revisionen stadgas närmare i förvaltningsstadgan.

KAPITEL 9 - UPPLÖSNING OCH LIKVIDATION AV SAMKOMMUNEN

§ 30

Upplösning och likvidation av samkommunen

Om upplösningen av samkommunen beslutar medlemskommunernas fullmäktige.

Medlemskommunernas fullmäktige beslutar om det avtal som berör detaljerna angående samkommunens upplösning.

När samkommunen upplöses måste samkommunens styrelse sköta om slutredovisningen, om inte kommunerna beslutar om ett annat förfarande. Samkommunens tillgångar, vilka inte behövs för att klara av kostnaderna för slutredovisningen och klareringen av skulder eller för uppfyllandet av förbindelser, delas mellan medlemskommunerna i förhållande till grundkapitalandelarna. Om det belopp som behövs för klara av kostnaderna och skulderna samt uppfylla förbindelserna är större än tillgångarna, är medlemskommunerna tvungna att bekosta skillnaden i förhållande till de tidigare nämnda grundkapitalandelarna.

§ 31

Ändring av grundavtalet

Detta grundavtal kan ändras om minst två tredjedelar (2/3) av medlemskommunerna understöder en ändring och deras invånarantal är minst hälften av det sammanräknade invånartalet i samtliga medlemskommuner. Vad gäller ändring av grundavtalet till de delar som det gäller frivillig verksamhet kräver en ändring av grundavtalet kommunens godkännande.

§ 32

Avgörande av meningsskiljaktigheter angående avtalet

Meningsskiljaktigheter om grundavtalet avgörs som ett förvaltningstvistemål i Vasa förvaltningsdomstol.

§ 33

Ikraftträdande

Detta grundavtal träder i kraft 1.1.2021.