

2020

Palvelutasopäätös

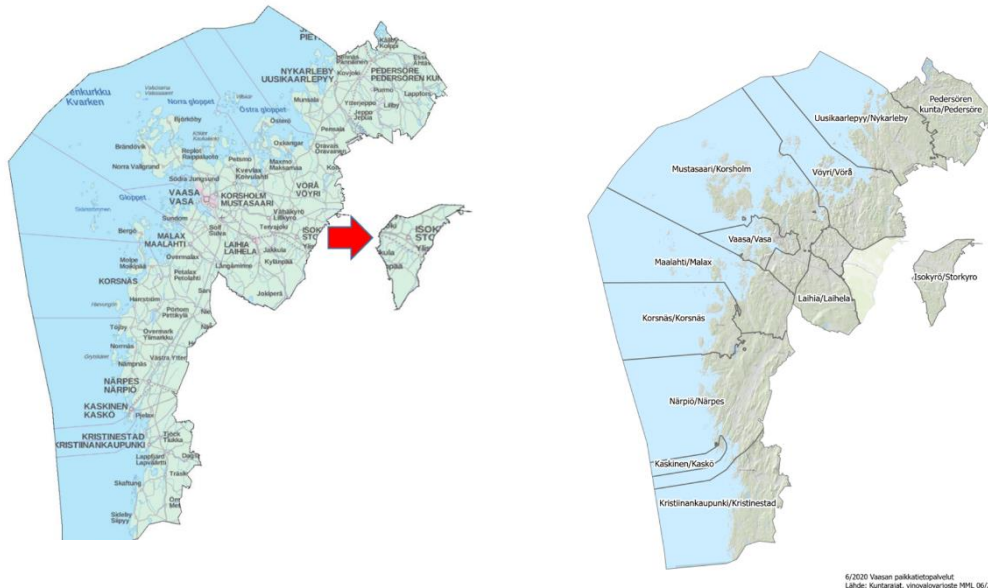
POHJANMAAN PELASTUSLAITOS
2021-2024

Sisällysluettelo

1. Yleistä	3
1.1 Pelastuslaitoksen resurssit ja palveluprosessit	4
1.2 Lainsäädäntö	5
1.3 Toiminnan painopisteet ja strategiset päämäärät.....	6
2. Palvelutasopäätösprosessi.....	9
2.1 Palvelutasopäätöksen perusteet	9
2.2 Meneillään olevan palvelutasopäätöksen arviointi.....	10
2.3 Uhkien ja riskien arviointi	12
2.4 Toiminnan tarpeiden ja tavoitteiden arviointi	12
2.5 Palvelutasopäätöksen toteutumisen seuranta ja arviointi.....	13
3. Palvelutasopäätös	14
3.1 Onnettomuuksien ehkäisy.....	14
3.1.1 Pelastustoimelle kuuluva ohjaus.....	14
3.1.2 Pelastustoimelle kuuluva neuvonta ja turvallisuusviestintä	16
3.1.3 Yhteistyö onnettomuuksien ehkäisemiseksi.....	18
3.1.4 Palontutkinta	20
3.1.5 Valvontatehtävät.....	22
3.2 Pelastustoiminta	26
3.2.1 Varautuminen päivittäisiin tilanteisiin	27
3.2.2 Varautuminen häiriötilanteisiin	33
3.2.3 Varautuminen poikkeusoloihin	36
3.2.4 Kalusto ja varusteet	38
3.2.5 Pelastustoiminnan ohjeet ja suunnitelmat	41
3.2.6 Öljyntorjunta	44
3.3 Varautuminen.....	45
3.3.1 Pelastuslaitoksen varautuminen.....	45
3.3.2 Varaukset	46
3.3.3 Väestön hälytysjärjestelmä.....	47
3.3.4 Väestön suojautuminen ja väestönsuojelutoiminta.....	49
4. Muut tehtävät.....	51
4.1 Ensihoitopalvelut.....	51
4.2 Kansainvälinen toiminta	52
4.3 Kuntien varautumisen ja valmiussuunnittelun tukeminen	53

1. Yleistä

Palvelutasokauden 2021-2024 Pohjanmaan pelastuslaitoksen alueeseen kuuluvat seuraavat kaupungit ja kunnat: Laihia, Mustasaari, Vaasa, Maalahti, Vöyri, Korsnäs, Närpiö, Kristiinankaupunki, Kaskinen, Uusikaarlepyy ja Pedersöre. Alueen yhteistoimintasopimuksen kunnan, Isokyrön pelastustoimi on siirtymässä Etelä-Pohjanmaan pelastustoimen alueeseen. Valtioneuvoston odotetaan vahvistavan Isokyrön kunnan pelastustoimen siirron kesän aikana.



Taustakartta: MML

Edellä mainitut kunnat ovat sopineet Pohjanmaan pelastustoimen yhteistoimintasopimuksessa, että Vaasan kaupunki toimii liikelaitoksen isäntäkuntana. Liikelaitos Pohjanmaan pelastuslaitoksen johtokunta, joka on alueen pelastustoimen monijäseninen toimielin, vastaa Pelastuslain ja sopimusten mukaisten tehtävien hoitamisesta yhteistoimintasopimuksen mukaisella alueella. Yhteistoimintasopimus päivitetään, kun Isokyrön kunnan pelastustoimen siirto on vahvistettu valtioneuvostossa.

Pelastuslaitoksen palvelut tuotetaan alueella lainsäädännön, sisäministeriön päätösten ja ohjeiden, kuntien erityisolosuhteiden sekä johtokunnan päättämän palvelutason mukaisesti. Vuosittain laadittavat talousarvio ja toimintasuunnitelma ohjaavat palvelujen kehittämistä Palvelutasopäätöksen linjausten mukaisesti. Pelastustoimen hallinto palvelee asiakkaitaan sekä suomen että ruotsin kielellä, jonka vuoksi pelastuslaitoksen palveluksessa on oltava riittävä määrä kielitaitoista henkilöstöä.

Sopijakunnat maksavat pelastuslaitokselle päätetyn nettomenon suhteessa kuntien asukaslukuun. Nettomeno kattaa käyttömenot ja kalustohankinnoista aiheutuneet kustannukset. Mikäli jollakin sopijakunnalla on erityisvelvoitteita palvelutasoon tai muihin pelastustoimen hoitoon liittyvissä asioissa, näistä aiheutuvat kustannukset maksaa asianomainen sopijakunta erikseen.

Pelastusjohtaja johtaa pelastuslaitosta. Pelastusjohtajan tukena päätösten valmistelussa, palvelutoiminnan kehittämisessä ja sisäisen valvonnan järjestämisessä toimii pelastuslaitoksen johtoryhmä. Pelastusjohtaja tekee palvelutasopäätöksen pohjalta vuosittain talousarvioesityksen ja toimintasuunnitelman johtokunnalle. Johtokunnan päätöksen mukaisesti nämä esitetään hyväksyttäväksi Vaasan kaupunginvaltuustolle.

1.1 Pelastuslaitoksen resurssit ja palveluprosessit

Pelastuslaitoksen palveluprosessit muodostuvat neljästä tehtäväkokonaisuudesta: pelastustoiminta, onnettomuuksien ehkäisy, varautuminen ja ensihoito.

Pelastuslaitoksen henkilöstö koostuu päätoimisesta ja sopimushenkilöstöstä. Vuoden 2019 lopussa päätoimisia oli 190 henkilöä, joista pelastustoiminnassa 97 (ml. noin 13htv:ta ensihoitoresursseja), onnettomuuksien ehkäisyn tehtävissä 9, ensihoidossa 87 sekä tuki- ja hallintotehtävissä 6 henkilöä. Pelastuslaitos tukeutuu isäntäkunnan talous- ja henkilöstöhallintoon sekä ICT palveluihin. Tukitoimintojen lähipalvelu oli 5 htv:ta.

Sopimushenkilöstöä oli n. 930, joista henkilökohtaisen sopimuksen oli tehnyt noin 580 ja palokuntasopimukseen sitoutuneita 350.

Pohjanmaan pelastuslaitoksen alue on jaettu kahteen toimialueeseen sisäisen valvonnan ja ohjauksen toteuttamiseksi.

Toiminta-alueet muodostuvat asemaryhmistä. Asemaryhmän suorituskyky koostuu ryhmään kuuluvien asemien ja varikoiden toiminnallisista resursseista ja niiden valmiudesta. Asemaryhmien valmius muodostaa pelastustoiminnan valmiuden, joka vastaa alueen riskeihin koko pelastusalueella. Pelastuslaitoksella on asemia ja varikoita yhteensä 39 kappaletta. Pelastusalueen pääpaloasema sijaitsee Vaasassa.

Onnettomuuksien ehkäisy mukaan lukien kemikaalivalvonta ohjataan keskitetysti. Ohjauksella varmistetaan, että päätökset tehdään valtakunnallinen ohjaus huomioiden yhtenevin perustein koko pelastusalueella hyvää hallintotapaa noudattaen.

Pelastuslaitoksen varautumisella pyritään varmistamaan edellytykset toiminnan jatkumiseen kaikissa yhteiskunnallisissa häiriötilanteissa mukaan lukien poikkeusolot, siten kuin vallitsevassa tilanteessa kyetään hoitamaan. Pelastustoimen varautumisen ohjaus hoidetaan keskitetysti, koska alueellisessa varautumisessa yhteistoiminta kuntien ja muiden viranomaisten kanssa pitää olla saumatonta ja se liittyy valtakunnallisiin varautumisjärjestelyihin. Korkean varautumisen johtamisjärjestelyjen ja tiedonhallinnan takia tietoturvallisuuden kehittäminen kuuluu varautumisen kokonaisuuteen.

Ensihoitopalvelu hoidetaan Ensihoitoasetuksen mukaisesti yhteistoimintasopimukseen perustuen järjestämisvastuussa olevan sairaanhoitopiirin ohjauksessa. Ensihoidon kustannukset on eriytetty jäsenkuntien rahoittamista pelastustoimen kustannuksista. Pelastushenkilöstö osallistuu ensivasteeseen ja ensihoidon perustason tehtäviin. Pelastajalla on kelpoisuus näihin tehtäviin ja sen merkitys näkyy muun muassa pelastushenkilöstön rekrytoinnissa alueen paloasemille, joihin on sijoitettu ensihoitoyksiköitä. Ensivaste rakentuu pääsääntöisesti pelastustoimen resursseista koko pelastusalueella.

1.2 Lainsäädäntö

Pelastuslain 29§:n perusteella Pohjanmaan pelastuslaitoksen alueella on laadittava palvelutasopäätös (jäljempänä PTP), jonka vahvistaa alueen pelastustoimi (johtokunta) kuntia kuultuaan. Palvelutasopäätöksestä selviää alueen uhat, joiden perusteella arvioidaan aiheutuvat riskit, toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat sekä palveluiden taso ja niiden kehittämissuunnitelma. Pohjanmaan pelastuslaitoksen palvelutasopäätös on valtuustokauden mittainen ja se vahvistetaan vuosille 2021-2024.

Alueen pelastustoimen ja pelastuslaitoksen tehtävistä säädetään Pelastuslain 27§:ssä (muutossäädös 28.12.2018/1353). Alueen pelastustoimi vastaa pelastustoimen palvelutasosta, pelastuslaitoksen toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä sekä muista tässä laissa sille säädetyistä tehtävistä.

Pelastuslaitoksen tulee huolehtia alueellaan:

- o pelastustoimelle kuuluvasta ohjauksesta, valistuksesta ja neuvonnasta, jonka tavoitteena on tulipalojen muiden onnettomuuksien ehkäiseminen ja varautuminen onnettomuuksien

torjuntaan sekä asianmukainen toiminta onnettomuus- ja vaaratilanteissa ja onnettomuuksien seurausten rajoittamisessa;

- pelastustoimen valvontatehtävistä;
- väestön varoittamisesta vaara- ja onnettomuustilanteessa sekä siihen tarvittavasta hälytysjärjestelmästä;
- pelastustoimintaan kuuluvista tehtävistä;

Edellä 2 momentissa säädetyn lisäksi pelastuslaitos:

- voi suorittaa ensihoitopalveluun kuuluvia tehtäviä
- tukee pelastustoimen alueeseen kuuluvan kunnan valmiussuunnittelua, jos siitä on kunnan kanssa sovittu;
- huolehtii muista muussa laissa alueen pelastustoimelle säädettyistä tehtävistä.

Pelastuslaitokselle säädetyt tehtävät on suunniteltava ja toteutettava siten, että ne voidaan hoitaa mahdollisimman tehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla ja että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti. Toiminta poikkeusoloissa on myös huomioitava. Olosuhteiden mukaan tehtävät on asetettava tärkeysjärjestykseen.

Palvelutasopäätöksessä on lainsäädännön lisäksi huomioitava yhteiskunnan turvallisuutta ohjaavien asiakirjojen ja ohjelmien tavoitteiden yhteensovittamista alueen tarpeiden mukaan. Seuraavat asiakirjat sisältävät yhteiskunnan turvallisuuden kannalta tärkeitä linjauksia:

- Pelastustoimen Strategia vuoteen 2025 (2016)
- Valtioneuvoston periaatepäätös sisäisen turvallisuuden strategiasta (2017)
- Sisäministeriön sisäisen turvallisuuden strategian toimeenpanoraportti (2017)
- Yhteiskunnan turvallisuusstrategia (2017)
- Valtioneuvoston ulko- ja turvallisuuspoliittinen selonteko (2016)

1.3 Toiminnan painopisteet ja strategiset päämäärät

Toiminta-ajatus

Pelastuslaitos huolehtii laadukkaista ja monipuolisista pelastus- ja ensihoitopalveluista joustavasti ja kustannustehokkaasti yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa mereltä lakeuksille ja maaseudulta kaupunkiin. Pelastuslaitos asettaa tavoitteekseen edistää yksilöiden ja yhteisöjen

omatoimista valmiutta ennaltaehkäistä onnettomuuksia ja kykyä toimia oikein onnettomuustilanteissa. Pelastuslaitos ylläpitää motivoitunutta ja osaavaa henkilöstöä sekä alueen riskeihin mitoitettuja palveluita ympärivuorokauden 24/7 lähellä ihmistä.

Visio 2025 “Turvallinen hyvä elämä”

Pelastuslaitoksen vision tavoitteena on turvallisuuskulttuuri, jossa jokainen ottaa vastuuta toimintaympäristön turvallisuudesta ja ennalta ehkäisee vahinkojen syntymistä. Tavoitteen edistämiseksi pelastuslaitos tekee yhteistyötä alueen kuntien, sisäministeriön, aluehallintoviraston, pelastuslaitosten kumppanuusverkoston, hätäkeskuksen, poliisin, sosiaali- ja terveystoimen, rajavartiolaitoksen ja muiden tahojen kanssa, jotka vaikuttavat erityisesti alueelliseen ja yksilön turvallisuuteen sekä sen suunnitteluun ja toteutukseen.

Pelastuslaitos on aktiivisesti mukana turvallisuuden keskiössä lähellä ihmistä

- Keskittyy alueellaan yhdenmukaisen onnettomuuksien ehkäisyn vaikuttavuuden kehittämiseen
- Turvallisuusviestintää kohdennetaan riskiperusteisesti väestöryhmiin, joiden omatoimista valmiutta ennaltaehkäistä onnettomuuksia ja toimia onnettomuustilanteissa parannetaan
- Edistää aktiivisesti turvallisen asuin ympäristön kehittämistä, kuntien, muiden viranomaisten ja yhteisöjen kanssa

Palveluiden sisältöä ja valmiutta kehitetään uhkakuvien ja riskienhallinnan mukaisesti asiakasodote huomioiden

- Tiedolla johtaminen edellyttää kykyä arvioida toimintaympäristön riskien kehittymistä ja niiden vaikutuksia asiakkaiden palveluiden järjestämisessä
- Pelastustoiminnan tehokkuutta ja resursseja kehitetään hyödyntämällä teknologiaa
- Alueellista turvallisuusviranomaisten operatiivista yhteistoimintaa kehitetään alueellisen vaarautumisen yhteensovittamisen rakenteita hyödyntäen kuntien ja muiden pelastustoimintaan osallistuvien tahojen kanssa

Henkilöstön osaamisen kehittäminen, toimintakyvyn tukeminen ja hyvinvointi

- Osaavaa ja toimintakykyistä henkilöstöä riittävästi koko pelastusalueella
- Osaamista kehitetään työsuojelun, palvelutuotannon muutosten ja yksilöllisen kehitystarpeiden mukaisesti. Ylläpidon osalta yksilöllä on erityinen vastuu, jota tuetaan mm. koulutuksilla, harjoituksilla ja seurataan testaamalla.
- Toimintakykyä tuetaan kehittämällä koulutusta ja työmenetelmiä. Toimintakykyä valvotaan mm. fyysisen toimintakyvyn testeillä

- Työhyvinvointi on tärkeä osa työyhteisön toimintaa, jossa jokainen tekee työnsä hyvin ja vastuullisesti sekä kehittää työtään ja työympäristöään yhdessä muiden kanssa. Työhyvinvointia kehitetään suunnitelmallisesti kuten muitakin osa-alueita.
- Työn sujuvuuden ja työhyvinvoinnin turvaamiseksi on tuettava tasapuolisesti kaikenikäisten työntekijöiden työssä jaksamista ja pärjäämistä.

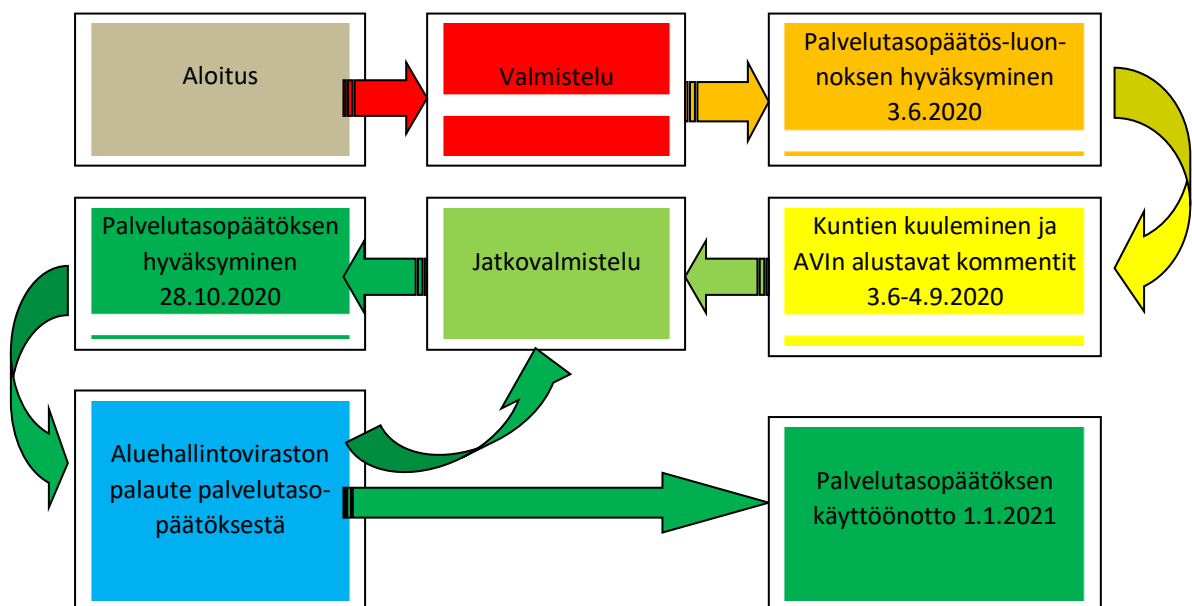
2. Palvelutasopäätösprosessi

2.1 Palvelutasopäätöksen perusteet

Pelastuslaki 379/2011; 28§:n mukaisesti pelastustoimen palvelutaso tulee vastata paikallisia tarpeita ja onnettomuusuhkia. Palvelutasoa määriteltäessä on otettava huomioon myös toiminta mahdollisissa poikkeusoloissa.

Pelastuslain 379/2011 29§, mukaan alueen pelastustoimen on laadittava palvelutasopäätös. Alueen pelastustoimi päättää palvelutasosta kuntia kuultuaan. Päätöksessä on selvitettävä alueella esiintyvät uhat, arvioitava niistä aiheutuvat riskit, määriteltävä toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat sekä palvelut ja niiden taso. Palvelutasopäätökseen tulee myös sisältyä suunnitelma palvelutason kehittämisestä

Sisäministeriön pelastusosasto on ohjannut pelastuslaitoksia päivittämään palvelutasopäätökset tarvittaessa siten, että ne ovat voimassa vuoden 2021 alussa.



2.2 Meneillään olevan palvelutasopäätöksen arviointi

Menneet palvelutasopäätöskaudet muodostavat päätösketjun, joka on ollut poikkeuksellisen pitkä. Aiemmin 2014-17 laadittu PTP on ollut perusasiakirjana, johon tehtiin tarkentava päivitys vuosille 2018-19. Tämän päätöskokonaisuuden voimassaoloa pidennettiin vuodella vuoden 2020 loppuun saakka. Palvelutasopäätöksen arvioinnissa katsotaan pidemmän aikavälin muutoksia ja kehitystä. Seuraavien asiakokonaisuuksien toteutuminen on saatu tehtyä kuluvan aikajakson aikana.

Onnettomuuksien ehkäisy

- Yleisötilaisuuksien pelastussuunnitelmien arvioinnit ja tarvittaessa tapahtuman yleisötilaisuuden palotarkastus
- Poistumisturvallisuusselvityksien arviointi
- Yhteistyö onnettomuuksien ehkäisemiseksi PeL 42§ (paloriskiasunnot toimintamalli ja yhteistyö)
- Maankäytön ja rakentamisen valvonnan toimintamallien kehittäminen
- Yritys ja laitospöytäkirjojen valvonnassa on käytetty omatoimisen varautumisen auditointimallia

Pelastustoiminta ja varautuminen:

- Yhteistyö tuottamuksellisten / tahallisten palojen ilmoitukset poliisille PeL 41§
- Palontutkinta (noudatettu valtakunnallisia teemoja)
- Tilannekuvan ylläpitämiseksi päivystävän palomestarin ja –päällikön työtehtäviä on kehitetty
- Erikoiskalustoa kehitetty ja käyttöä parannettu koko alueelle
- Toimintavalmiusaikojen saavutettavuudessa on pääsääntöisesti saavutettu asetetut tavoitteet
- Suuronnettomuusharjoituksia on toteutettu
- Väestöhälyttimet ja liikuteltavien hälyttimien toimintavarmuutta kehitetty
- Varaviestijärjestelmä osin rakennettu keskeisten paloasemien välille

Toimintavalmius

Toimintavalmiusajan tarkastelussa on noussut muutamia alueita, joiden saavuttaminen ei ole toteutunut PTP:n mukaan Vaasan Palosaarella ja Ristinummella. Aluehallintovirasto on kiinnittänyt huomion näihin puutteisiin lausunnoissaan. Pelastuslaitos on pyrkinyt ratkaisemaan asiaa kiinnittämällä erityistä huomiota lähtöaikoihin ja hälytysajon sujuvoittamiseen liikenteessä.

Merkittävin toimenpide on Vaasan eteläiseen alueeseen sijoittuvan paloaseman rakentamisen edistäminen.

Pelastusvalmius ja henkilöstön toimintakyky

Kaluston ja varusteiden osalta on edetty vuosittaisen hankintasuunnitelman mukaan. Raskasta ajoneuvokalustoa on hankittu 2-3 autoa vuosittain. Erityiskalustoa on hankittu onnettomuusriskien perusteella: raskas pelastusyksikkö, pelastussukellusyksikkö (jauhesäiliöllä), maastokulkuneuvoja, ja hydrokoptereita.

Testaustulosten ja toiminnan seurannan perusteella ikääntyminen ja aktiivisen henkilöstön väheneminen aiheuttavat sen, että hälytetyllä asemapaikalla ei välttämättä ole riittävää suorituskykyä hälytettyyn tehtävyyppiin.

Pelastussukeltajien (savu-, kemikaali- ja vesisukellus) määrä on haasteellinen koko pelastusalueella. Pelastushenkilöstön toimintakykyä seurataan vuosittaisella fyysisen toimintakyvyn testillä, joka perustuu valtakunnalliseen Fire Fit -järjestelmään.

Osaamisen kehittämistä varsinkin sopimushenkilöstön osalta on ohjattu toiminnassa havaittujen kehitystarpeiden mukaisilla harjoituksilla ja peruskursseilla. TYKY toimintaan on panostettu ikäohjelmilla 40-60 -vuotiaille ja kunnossa kaiken ikää -hankkeella.

Pelastusvalmiuden kehittämiseksi on siirrytty paloasema / -varikko kohtaiseen suorituskyvyn arviointiin. Suorituskyky koostuu henkilöstöstä, kalustosta, osaamisesta ja toimintavarmuudesta.

Pelastuslaitoksen yhteistyön kehittyminen kuntien ja muiden viranomaisten kanssa

Kuntien valmiussuunnittelun tukemista on jatkettu ja yhteistyö kuntien varautumisessa on parantunut. Kuntien valmiussuunnitelmat ovat kehittyneet palvelutasopäätösten aikana.

Pelastuslaitos on tehnyt aktiivista yhteistyötä kokonaisturvallisuustyössä ja valmiustoimikunnassa. Kansallisten riskien arvioitiin liittyvä alueellisten riskien arviointi, tehtiin yhteistyössä 2018.

Turvapuhelinpalvelu on jatkunut sopimusten mukaan tähän saakka. Pelastuslaitoksen rooli on muuttumassa turvapuhelinpalvelun ja ensihoitopalvelun järjestämisen osalta. Turvapuhelinpalvelu siirtyy kokonaan kuntien sosiaali- ja terveydenhuollon hoidettavaksi vuoden 2020 aikana. Vaasan sairaanhoitopiiri on selvittänyt ensihoidon nykyisen yhteistoiminnan kehitystarpeita. Sairaanhoitopiirin kanssa neuvotellaan jatkossa ensihoitopalveluja koskevista järjestelyistä selvitysraportin pohjalta.

2.3 Uhkien ja riskien arviointi

Pelastuslaitoksen on varauduttava vastaamaan alueellaan esiintyviin onnettomuuksiin kaikissa yhteiskunnan valmiustiloissa. Toimintaympäristön muutosten seuranta ja niiden käynnistäminen riskien arviointi on jatkuvaa.

Uhkien ja riskien arviointi on esitetty tarkemmin palvelutasopäätöksen liitteenä olevassa Perustelumuistiossa – Riskianalyysi. Pelastuslaitoksen riskianalyyseissä on käsitelty alueelliset, kansalliset ja poikkeusoloissa esiintyvät uhat, arvioitu niistä aiheutuvat riskit, niiden todennäköisyys ja vaikutukset.

2.4 Toiminnan tarpeiden ja tavoitteiden arviointi

Pelastushenkilöstön resursseista merkittävä osuus koostuu sopimushenkilöstöstä. Pelastushenkilöstön toimintakyvyn ja osaamisen ylläpito asettavat jatkossa haasteita toiminnan järjestämisen kannalta tulevilla palvelutasopäätöskausilla. Työpaikkojen keskittyminen kasvukeskuksiin voi aiheuttaa sen, että päivävalmiudet voivat olla vaikeammin järjestettävissä ilman päivähenkilöstön rekrytointia. Yhteiskunnan rakennemuutosten vaikutuksia kolmannen sektorin hyödyntämiseen pelastustoimen tehtävissä on vaikea arvioida.

Viimeiset viisi vuotta on arvioitu eri oikeusasteissa varallaolon järjestelyitä. Pelastuslaitoksen alueella on kattava varallaolo, jonka merkitystä on arvioitava erityisesti pelastustoiminnan johtamisjärjestelyjen kannalta. Tarkastelut tukevat sitä, että varallaolo nykymuotoisena ei yksin ratkaise resurssien käytettävyyttä. Siksi on perusteltua varautua vähentämään tai luopumaan kokonaan varallaolosta. Muutokset tulevat hetkellisesti heikentämään pelastustoiminnan järjestämistä ennekuin uudet ratkaisut saadaan toimiviksi. Järjestelyjen arvioidaan todennäköisesti lisäävän henkilöstökustannuksia.

Nykypäivän vaatimukset asettavat paloasemille ja -varikoille erityisiä odotuksia. Saavutettavuudet, sisäilmaongelmat ja puhdaspaloasema ratkaisut ikääntyvissä rakennuksissa edellyttävät tilojen saneerausta tai uudisrakentamista. Lisäksi tietoturvallisuus asettaa tilaturvallisuuteen uusien teknisten ratkaisujen tarvetta. Tilojen turvaluokituksen tulee jatkossa täyttää turvallisuusviranomaisverkolle (TUVE) ja sitä alustana pitävälle kenttäjohtamisjärjestelmälle (KEJO) ja hätäkeskusjärjestelmälle (ERICA) käytön asettamat vaatimukset.

2.5 Palvelutasopäätöksen toteutumisen seuranta ja arviointi

Palvelutasopäätöksen toteutumista ja toimintaa arvioidaan riskianalyysin, tilastollisen seurannan ja taloudellisten muutosten pohjalta. Ennalta arvaamattomat muutokset saattavat aiheuttaa jopa kuluvan palvelutasopäätöksen muuttamista. Pelastusjohtaja arvioi tarpeen tehtyjen selvitysten perusteella ja tekee esityksen johtokunnalle PTP:n muuttamiseksi kesken palvelutasopäätöskauden.

Palvelutasopäätökset ja tavoitteet huomioidaan talousarvion ja toimintasuunnitelman laadinnassa. Pelastuslaitoksen johtokunnalle raportoidaan kokousten yhteydessä talousarviovuoden päätösten toteutumista toiminnallisten raporttien perusteella.

Pohjanmaan pelastuslaitos kehittää yhdessä muiden pelastuslaitosten kanssa omavalvonnan menetelmää. Omavalvonnalla voidaan arvioida ja verrata verrokkiryhmään kuuluvien pelastusalueiden toiminnan kehittämistä ja vaikuttavuutta valtakunnallisesti yhtenäisesti määriteltyjen mitareiden avulla. Pelastuslaitosten omavalvonnasta kehitetään tiedolla johtamisen työkalupakki, joka on tärkeä osa pelastuslaitosten taloudellisuuden, tuloksellisuuden ja laadun valvontaa.

3. Palvelutasopäätös

3.1 Onnettomuuksien ehkäisy

3.1.1 Pelastustoimelle kuuluva ohjaus

Pelastuslain 27 § velvoittaa pelastuslaitosta huolehtimaan ohjauksesta, neuvonnasta ja turvallisuusviestinnästä, jonka tavoitteena on tulipalojen ja muiden onnettomuuksien ehkäiseminen ja varautuminen onnettomuuksien torjuntaan sekä asianmukainen toiminta onnettomuus- ja vaaratilanteissa ja onnettomuuksien seurausten rajoittamisessa.

Pelastustoimen ohjauksella tarkoitetaan toimia, jolla pelastuslaitos edistää, tukee ja seuraa pelastuslain velvoitteiden toteutumista. Ohjausvelvoite kattaa ihmisten, yritysten sekä muiden yhteisöjen ja oikeushenkilöiden ohjaamisen pelastuslaissa säädettyjen velvoitteiden täyttämisestä.

Omatoimista varautumista koskevien säädösten tavoitteena on ihmisten oman toiminnan sekä viranomaistoiminnan menetelmin vähentää tulipalojen, tapaturmien ja muiden onnettomuus- ja vaaratilanteiden määrää siten, että väestön terveys, omaisuus, työpaikat, toimentulo, tuotannon jatkuvuus ja puhdas ympäristö kyetään turvaamaan kaikissa olosuhteissa sekä normaali- että poikkeusoloissa.

Omatoiminen varautuminen määritellään pelastuslaissa 379/2011 ja veloitteen toteuttaminen edellyttää organisaatiolta onnettomuusriskien tunnistamista ja arviointia, menetelmiä tunnistettujen riskien ehkäisemiseksi sekä toimintavalmiutta kyseisissä onnettomuustilanteissa. Omatoimisen varautumisen merkitys on tärkeä, sillä onnettomuuksia voi ehkäistä vain ja ainoastaan organisaatio tai henkilö itse. Myös toiminta onnettomuustilanteen aikana on osittain organisaation tai henkilön vastuulla (pelastuslaitoksen antaessa tukea organisaatiolle). Toteutuessaan onnettomuudet voivat vahingoittaa ihmisiä, ympäristöä, mainetta, toimintaa ja omaisuutta – vahinkojen suuruuteen vaikuttaa omatoimisen varautumisen taso. Omatoiminen varautuminen on myös yksi osatekijä turvallisuuskulttuurin muodostumisessa. Pelastuslaitos ohjaa organisaatioita ja henkilöitä omatoimisessa varautumisessa.

Nykytila

Pelastuslaitos toteuttaa pelastustoimelle kuuluvaa ohjausta osana valvontatoimenpiteitä, ohjauksen, neuvonnan ja turvallisuusviestinnän keinoin sekä asiakirjavalvonnassa. Ohjaus käsittää myös kemikaalivalvonnan.

Pelastussuunnitelmien, yleisötilaisuuksien pelastussuunnitelmien ja poistumisturvallisuusselvitysten tekemiseen sekä paloilmoittimien toteutuspöytäkirjojen, automaattisten sammutuslaitteistojen ja savunpoistolaitteistojen suunnitteluperusteiden laatimiseen on yleisen sääntelyn ja ohjauksen lisäksi saatavissa ohjausta ja ohjeistusta mm. olemalla yhteydessä pelastuslaitokseen sekä laitoksen verkkosivuilta. Valvontasuunnitelmaan määritellään päivityksissä pelastuslaitoksen toimenpiteet em. suunnitelmien käsittelemiseksi. Asiakirjavalvonta on tehostettu yhdenmukaisen prosessin avulla.

Tavoite

Pelastuslaitoksen suorittaman ohjauksen tavoitteena on pelastuslain ja kemikaalilainsäädännön vaatimusten pohjalta ohjata yrityksiä, laitoksia, muita yhteisöjä ja yksityisiä henkilöitä korkeatasoisen turvallisuuskulttuurin saavuttamiseksi. Tulipalot ja muut onnettomuudet ehkäistään ja vaurudutaan onnettomuuksien torjuntaan sekä asianmukaiseen toimintaan onnettomuus- ja vaaratilanteissa. Lisäksi tavoitteena on onnettomuuksien seurausten rajoittaminen. Ohjauksessa painotetaan erityisesti Onnettomuuksien ehkäisyn toimintaohjelmassa tunnistettuja sidosryhmiä. Pelastuslaitos tarjoaa asiakkailleen monipuolisia ja tehokkaita yhteydenotto- ja neuvontakanavia ohjausta varten.

Päätös keskeisistä toimenpiteistä tavoitteiden saavuttamiseksi

Pelastuslaitos toteuttaa pelastustoimelle kuuluvaa ohjausta turvallisuusviestinnän suunnitelman ja valvontasuunnitelman mukaisten toimenpiteiden yhteydessä.

Pelastustoimen ohjaukseen liittyvät toimenpiteet ja painopisteet määritellään vuosittain päivitetävissä valvonta- ja turvallisuusviestintäsuunnitelmissa. Onnettomuuskehityksen seurantatietoja hyödynnetään ohjauksessa.

Tavoitteena ohjauksessa on toteuttaa Onnettomuuksien ehkäisyn toimintaohjelmaa.

Päätös ohjaukseen käytettävistä voimavaroista

Pelastustoimelle kuuluvaa ohjausta antavat pelastusviranomaiset ja erikseen nimetyt ja koulutetut henkilöt. Pelastuslaitoksen voimavaroja järjestellään niin, että ohjausta pystytään toteuttamaan tehokkaasti. Pelastuslaitoksen työpanos ohjaukseen on huomioitu turvallisuusviestinnän ja valvonnan kohdissa.

Kehittäminen

Turvallisuusviestinnän ja valvonnan vuosisuunnittelussa tarkennetaan nykyistä selkeämmin ja tavoitteellisimmin pelastuslaitoksen ohjauksen toteuttaminen.

Huolehditaan, että asiakkailta on saatavilla omatoimiseen varautumiseen, pelastussuunnitteluun, yleisötilaisuuksien pelastussuunnitteluun, poistumisturvallisuusselvityksiin, tilapäismajoituksen turvallisuuteen ja pelastustoimen laitteisiin liittyvää ohjeistusta, molemmilla kotimaisilla kielillä, mm. pelastuslaitoksen internet-sivuilla ja yhteydenotoissa pelastuslaitokseen. Ohjauksen kehittäminen tavoitteen mukaiseksi edellyttää lisäresurssien ohjaamista toimintaan. Pelastuslaitoksen organisaatiota, toimintatapoja ja -prosesseja sekä johtamista on edelleen kehitettävä ja tehostettava.

3.1.2 Pelastustoimelle kuuluva neuvonta ja turvallisuusviestintä

Turvallisuuden tunne on jokaisen ihmisen oikeus. Jokaisella ihmisellä on velvollisuus ja vastuu olla omalla toiminnallaan vaarantamatta muiden ja omaa turvallisuutta. Asenne, käsitys, tieto, taito ja tahto ohjaavat ihmisen turvallisuusajattelua ja toimintaa.

Pelastuslain 379/2011 mukaan alueen pelastuslaitoksen tulee huolehtia alueellaan pelastustoimelle kuuluvasta ohjauksesta, neuvonnasta ja turvallisuusviestinnästä, jonka tavoitteena on tulipalojen ja muiden onnettomuuksien ehkäiseminen ja varautuminen onnettomuuksien torjuntaan sekä asianmukainen toiminta onnettomuus- ja vaaratilanteissa ja onnettomuuksien seurausten rajoittamisessa.

Pelastustoimelle laadittu yhteinen Pelastustoimen toimintaohjelma onnettomuuksien ehkäisemiseksi (Sisäministeriön julkaisu 2019:33) ohjaa Pohjanmaan pelastuslaitoksen turvallisuusviestinnän suunnittelua. Toimintaohjelman lähtökohtana ovat vaikuttavuus, ihmislähtöisyys ja ilmiökeskeisyys. Missio on turvallinen ja onnettomuuksista vapaa arki 2025. Toimintaohjelmalla pyritään vaikuttamaan osaamiseen ja kyvykkyyteen, teknologian kehittymiseen, yhteisen työn rakentamiseen, asenteisiin ja jaettuihin käsityksiin sekä toimintakulttuuriin. Toimintaohjelmassa panostetaan eniten lapsiin ja nuoriin, yhteistyön kehittämiseen sekä välittämisen tunteen vahvistamiseen. Teoissa merkittävimmiä nousevat sidosryhmätyö, pelastustoimen palveluiden kehittäminen ja väestöryhmien turvallisuusosaamisen lisääminen. Toiminnanohjauksen tavoitteena on hyvän turvallisuuskulttuurin saavuttaminen.

Nykytila

Turvallisuusviestinnästä laaditaan vuosisuunnitelma, jossa määritellään kohderyhmät, joihin turvallisuusviestintä kohdistetaan. Turvallisuusviestinnän kohderyhmien valinta tehdään vaikuttavuuden, riskinarvioinnin sekä valtakunnallisten teemojen ja painotusten perusteella.

Pohjanmaan pelastuslaitos järjestää vuosittaisessa turvallisuusviestintäsuunnitelmassa määritellylle kohderyhmälle maksutonta koulutusta. Muiden kohderyhmien osalta, kuten yritysten ja laitosten ja asuinyhteisöjen kohdalla annetaan ohjausta ja neuvontaa kohti omatoimista varautumista. Yritys-, laitos- ja talosuojeluhenkilöstön koulutusta järjestetään kysynnän mukaan yhteistyössä Pohjanmaan pelastusalan liiton kanssa

Turvallisuusviestinnän keinoina käytämme valvontaa, neuvontaa ja ohjausta sähköisesti sekä puhelimitse, sosiaalisen median viestintää sekä valvontatoimenpiteiden yhteydessä annettavaa ohjausta ja neuvontaa. Osallistumme valtakunnallisiin kampanjoihin, järjestämme neuvonta- ja turvallisuusviestintätilaisuuksia ja käytämme sosiaalista mediaa matalan kynnyksen keinona saavuttaa väestöryhmiä. Pelastuslaitos on vastannut koulutuspalveluiden kysyntään ja osallistunut suunnitellusti valtakunnallisiin kampanjoihin sekä messuille. Suunnitelmallisen toiminnan kehittämisen ja ohjaamisen kautta kattavampi toteuttaminen edellyttää enemmän resursseja. Resursien ollessa niukat, tilaisuuksien järjestäminen hälytysvalmiudessa olevalla henkilöstöllä on epävarmaa. Tarjottavia koulutuksia ei tällöin voida taata.

Tavoite

Turvallisuusviestinnän tavoitteena on saavuttaa ihmisille ja yhteisöille hyvä turvallisuuskulttuuri ja turvallisuuden tunne. Asukkaat osaavat ehkäistä tulipaloja ja muita onnettomuuksia sekä varautua ja toimia mahdollisissa onnettomuustilanteissa. Pelastuslaitoksen tuottama palvelu vastaa asukkaiden tarpeita. Suunnittelu on riskiperusteista ja asiakaslähtöistä. Kuntalaisia neuvotaan tunnistamaan erilaisia vaaran aiheuttajia ja kuinka niistä aiheutuvia onnettomuuksia voi ennalta estää ja miten varaudutaan poikkeusoloihin.

Pelastuslaitoksen turvallisuusviestinnän työprosesseja ja toimintatapoja kehitetään siten, että valtakunnallinen, Pelastustoimen toimintaohjelma onnettomuuksien ehkäisemiseksi, toteutuu vuosittain.

Ohjausta ja neuvontaa kohdennetaan valtakunnallisen ja paikallisen turvallisuusviestinnän kohdeajattelun mukaisesti, huomioiden erityisryhmät. Tavoitteena on, että onnettomuudet ja niiden seuraukset pienenevät pelastuslaitoksen alueella suhteessa asukasluukuun. Yritysten, laitosten ja taloyhtiöiden turvallisuushenkilöt on koulutettu ja tehtäviin nimetyt turvallisuushenkilöt ovat motivoituneita ja toimintakykyisiä normaalina aikana ja poikkeusoloissa.

Päätös ohjauksen, neuvonnan ja turvallisuusviestinnän tavoitteista

Turvallisuusviestintätyötä kehitetään ja kohdennetaan valtakunnallisen Pelastustoimen toimintaohjelma onnettomuuksien ehkäisyn ohjelman mukaisesti, huomioimalla valtakunnalliset ja paikalliset tavoitteet ja pelastuslaitoksen riskienhallintatyö. Kohderyhmien valinta tehdään vaikuttavuuden, riskinarvioinnin sekä valtakunnallisten teemojen ja painotusten perusteella.

Vuosittaiset painotustarpeet ja toteutustapa linjataan pelastuslaitoksen turvallisuusviestintäsuunnitelmassa.

Päätös turvallisuusviestintäsuunnitelman laatimisesta ja toteutuksen arvioinnista

Pelastuslaitos laatii vuosittain turvallisuusviestintäsuunnitelman. Turvallisuusviestintätyötä arvioidaan osana pelastuslaitoksen onnettomuuksien ehkäisytyötä. Turvallisuusviestintätyö raportoidaan Pronto:on ja seurataan myös sieltä.

Päätös turvallisuusviestintään käytettävistä voimavaroista

Pelastustoimelle kuuluvaa turvallisuusviestintää toteuttaa pelastuslaitoksen henkilöstö turvallisuusviestinnän vuosisuunnitelman mukaisesti. Työpanos on vähintään 2 htv.

Kehittäminen

Pohjanmaan pelastuslaitos seuraa Pelastustoimen toimintaohjelmaa onnettomuuksien ehkäisemiseksi (Sisäministeriön julkaisu 2019:33), joka ohjaa pelastuslaitoksen turvallisuusviestinnän suunnittelua. Toimintaohjelman lähtökohtana ovat vaikuttavuus, ihmislähtöisyys ja ilmiökeskeisyys. Missio on turvallinen ja onnettomuuksista vapaa arki 2025.

Pelastuslaitoksen turvallisuusviestinnän työprosesseja ja toimintatapoja kehitetään siten, että valtakunnallinen, Pelastustoimen toimintaohjelma onnettomuuksien ehkäisemiseksi, toteutetaan pelastuslaitoksen alueella.

3.1.3 Yhteistyö onnettomuuksien ehkäisemiseksi

Pelastuslaitoksen tulee toimia yhteistyössä onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja turvallisuuden ylläpitämiseksi muiden viranomaisten, alueella olevien yhteisöjen ja asukkaiden kanssa sekä osallistua paikalliseen ja alueelliseen turvallisuussuunnittelutyöhön (pelastuslaki 42 §). Myös Onnettomuuksien ehkäisyn toimintaohjelmassa painotetaan yhteistyötä ja verkostoitumista eri toimijoiden kanssa.

Nykytila

Pelastuslaitos tekee yhteistyötä muiden viranomaisten kanssa onnettomuuksien ehkäisemiseksi. Pelastuslaitoksen yhteistyökäytännöt onnettomuuksien ehkäisyssä, eri viranomaisten ja muiden tahojen kanssa on kuvattu valvontasuunnitelmassa. Tärkeimmät yhteistyötahot ovat vuoden 2020 suunnitelman mukaan Turvallisuus- ja kemikaalivirasto Tukes, Etelä-Pohjanmaan ELY-keskus, Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto, Hätäkeskuslaitos, Poliisi, Terveystieteiden tutkimuskeskus THL, kuntien maankäytön ja rakentamisen viranomaiset, kuntien ympäristö-, terveys- ja sosiaaliviranomaiset, pelastusalan keskeiset järjestöt, sekä pelastustoimen laitteiden tarkastuslaitokset.

Tavoite

Yhteistyön keskeisenä tavoitteena on, että onnettomuuksien määrä ja seuraukset suhteessa asukaslukuun vähenevät Pohjanmaan pelastuslaitoksen alueella. Yhteistyössä huomioidaan erityisesti tuloksellisuus ja tehokkuus.

Päätös viranomaisyhteistyön tavoitteista ja toteutumisen arvioinnista

Pelastuslaitos osallistuu sisäisen turvallisuuden strategian toimenpanaan osallistumalla pelastustoimen kannalta tarkoituksenmukaiseen viranomaisyhteistyöhön.

Pelastuslaitos osallistuu alueelliseen turvallisuussuunnittelutyöhön.

Turvallisuusyhteistyössä pelastuslaitoksen painopisteenä on asumisen ja erityisesti kotona asuvien ikäihmisten turvallisuuteen liittyvä yhteistyö.

Pelastuslaitoksen valvonta- ja turvallisuusviestintäsuunnitelmissa huomioidaan alueellisen ja paikallisen turvallisuussuunnittelun turvallisuushaasteet ja yhteistyötarpeet.

Maankäyttöön- ja rakentamiseen liittyen pelastuslaitos antaa tarvittaessa pelastuslakiin liittyen asiantuntijalausuntoja, joilla vaikutetaan esimerkiksi rakenteelliseen paloturvallisuuteen, pelastuslaitoksen toimintaedellytysten toteutumiseen sekä erityisten riskikohteiden huomioimiseen kaavoituksessa ja muussa suunnittelussa.

Pelastuslaitos osallistuu asiantuntijana rakenteellisen paloturvallisuuden ja rakenteellisen väestönsuojelun valvontaan rakennuslupamenettelyn yhteydessä. Pelastuslaitos suorittaa väestönsuojien käyttöönottotarkastuksen.

Onnettomuuksien ehkäisyn työryhmä arvioi viranomaisyhteistyön toteutumista ja kehittämistä käsiteltäessä vuosittain valvontasuunnitelman päivitystarpeita ja turvallisuusviestinnän vuosisuunnittelua.

Päätös viranomaisyhteistyöhön käytettävistä voimavaroista

Pelastuslaitoksen kaikki henkilöryhmät sisällytetään tarpeen mukaan yhteistyöhön ja – verkostoihin. Pääosa viranomaisyhteistyöstä hoidetaan onnettomuuksien ehkäisyn asiantuntijoiden toimesta. Työpanos on vähintään 3,2 htv.

Kehittäminen

Erityisesti on kehitettävä yhteistyömuotoja mm. sosiaali- ja terveysalan toimijoiden kanssa kotona asuvien alentuneen toimintakyvyn omaavien paloturvallisuuden varmistamiseksi onnettomuuksien ehkäisyn toimintaohjelman mukaisesti. Edistetään paloriski-ilmoitusmenettelyn jalkautumista kaikissa kunnissa.

Maahanmuuttajien turvallisuuskulttuurin kehittämiseen haetaan yhteistyömuotoja. Tunnistetaan alueella toimivat keskeiset tahot ja luodaan toimintamalleja.

Yhteistyön kehittäminen tavoitteen mukaiseksi edellyttää lisäresurssien ohjaamista toimintaan. Pelastuslaitoksen organisaatiota, toimintatapoja ja -prosesseja sekä johtamista on edelleen kehitettävä ja tehostettava. Viranomaisyhteistyössä pyritään tehokkaisiin prosesseihin ja tuloksellisuuteen.

3.1.4 Palontutkinta

Pelastuslain 41 §:n mukaan pelastuslaitoksen on suoritettava palontutkinta. Palontutkinnan tavoitteena on vastaavien onnettomuuksien ehkäisy ja vahinkojen rajoittaminen sekä pelastustoiminnan ja toimintavalmiuksien kehittäminen. Palontutkinnassa arvioidaan tulipalon syttymissyy ja selvitetään tarvittavassa laajuudessa palon syttymiseen ja leviämiseen vaikuttaneet tekijät, palosta aiheutuneet vahingot ja vahinkojen laajuuteen vaikuttaneet tekijät sekä pelastustoiminnan kulku. Selvityksen laajuuteen vaikuttaa erityisesti palon seurausten vakavuus.

Jos on aihetta epäillä, että tulipalo tai muu onnettomuus on aiheutettu tahallisesti tai tuottamuksellisesti, pelastusviranomaisen on ilmoitettava asiasta poliisille. Poliisille on ilmoitettava myös palontutkinnan yhteydessä havaituista palo- ja henkilöturvallisuusrikkomuksista.

Nykytila

Pelastuslaitoksella on vuonna 2011 valmistunut palontutkintaohje sekä yhteistyösopimus palon- ja palonsyöntutkinnasta Pohjanmaan poliisilaitoksen kanssa. Palontutkintaa suoritetaan mukailleen Pelastuslaitosten valvonnan käsikirjan (Suomen Kuntaliitto 2014) tutkintatasoja. Palontutkintaa on ohjeistettu myös pelastuslaitoksen palontutkintaohjeessa.

Lähtökohtana on, että pelastustoiminnan johtaja tekee perustasoisen (taso 1) palontutkinnan jokaisesta tulipalosta. Tason yksi palontutkinnassa arvioidaan tulipalon syttymissy ja sen leviämiseen vaikuttaneet tekijät, palosta aiheutuneet vahingot, vahinkojen laajuuteen vaikuttaneet tekijät, kuten asiakkaiden ja henkilökunnan toiminta sekä pelastustoiminta. Käytännössä se suoritetaan selvittämällä ja kirjaamalla PRONTO-järjestelmään onnettomuus- ja rakennuselosteiden vaatimat tiedot.

Tason kaksi palontutkinnassa selvitetään syttymissy ja perehdytään tarkemmin onnettomuuden laajuuteen vaikuttaneisiin tekijöihin, pelastustoiminta mukaan lukien. Tason kaksi palontutkintaa suoritetaan seuraavien tutkintakriteerien täytyessä:

- tulipalossa on aiheutunut vakavia henkilövahinkoja
- tulipalossa on aiheutunut merkittäviä omaisuusvahinkoja (vahingot yli 200 000 euroa)
- tutkintatiedoilla voidaan arvioida olevan merkitystä onnettomuuksien ehkäisyn kannalta
- tulipalo kuuluu pelastuslaitosten verkoston valtakunnallisen palontutkintatyöryhmän määrittelemään teematutkintaan

Tason kaksi palontutkintaa suorittavat käytännössä päivystävät palomestarit ja päälliköt (palontutkintaryhmä), joista osa on suorittanut Pelastusopiston järjestämiä palontutkinnan perus- ja täydennyskoulutuskursseja.

Taso kolme on palontutkinnan laajin taso, joka suoritetaan tarpeen vaatiessa erityisen merkittävässä tapauksissa. Päätöksen tutkinnan käynnistämisestä voi tehdä pelastuslaitos, Onnettomuustutkintakeskus, sisäministeriö tai valtioneuvosto. Tutkintaa varten perustetaan erillinen tutkintaryhmä.

Tavoite

Palontutkintaohje päivitetään siten, että se vastaa paremmin Pelastuslaitosten palontutkinnan käsikirjaa ja muita valtakunnallisia ohjeistuksia. Palontutkintaryhmän organisoitumista, kokoonpanoa ja toimintaa selkiytetään. Onnettomuuksien ehkäisyn osaamista hyödynnetään palontutkinnassa aiempaa enemmän.

Palontutkinnan varusteita ja kalustoa parannetaan. Palontutkijoiden osaamista parannetaan kouluttamalla heitä Pelastusopiston palontutkinnan perus- ja täydennyskoulutuskursseilla sekä muilla palontutkinnan kursseilla. Yhteistyötä kehitetään poliisilaitoksen kanssa sekä Etelä-Pohjanmaan pelastuslaitoksen ja Keski-Pohjanmaan ja Pietarsaaren alueen pelastuslaitoksen palontutkijoiden kanssa.

Päätös

Pelastuslaitos suorittaa palontutkintaa pelastuslain edellyttämässä laajuudessa ja oman sisäisen ohjeensa mukaisesti. Palontutkintaohje päivitetään palvelutasopäätöskauden aikana. Palontutkinnassa syntyviä tietoja liitetään onnettomuuskehityksen seurantaan ja hyödynnetään pelastuslaitoksen palveluissa.

Pelastuslaitos osallistuu valtakunnallisiin teematutkintoihin. Pelastuslaitos osallistuu palontutkinnan valtakunnalliseen verkostotoimintaan ja hyödyntää verkostotyön tuloksia oman toimintansa kehittämisessä.

Palontutkintaan käytettävä työpanos on 1 htv. Työpanos sisältää tutkinnat, koulutukset ja verkostotoiminnan.

Kehittäminen

Pelastuslaitoksen palontutkintaa kehitetään valtakunnallisten linjauksien mukaisesti. Palontutkintaryhmän organisoitumista, kokoonpanoa ja toimintaa selkiytetään. Onnettomuuksien ehkäisyn osaamista hyödynnetään palontutkinnassa aiempaa enemmän.

3.1.5 Valvontatehtävät

Pelastuslaitoksen on pelastuslain mukaan alueellaan valvottava lain 2. ja 3. lukujen noudattamista. Valvonnan suorittamiseksi pelastuslaitoksen on tehtävä palotarkastuksia ja muita valvontatehtävien edellyttämiä toimia. Valvonnan on perustuttava riskien arviointiin ja sen tulee olla laadukasta säännöllistä ja tehokasta. Valvontatehtävän toteuttamiseksi pelastuslaitoksen on laadittava alueen pelastustoimen palvelutasopäätökseen perustuva valvontasuunnitelma, joka päivitetään vuosittain. Valvontatyötä voivat tehdä vain pelastusviranomaisiksi nimetyt henkilöt. Pelastusviranomaisen on valvottava myös vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden vähäistä teollista käsittelyä ja varastointia lain vaarallisten kemikaalien ja räjähteiden käsittelyn turvallisuudesta mukaisesti.

Valvontatoimenpiteiden yhteydessä pelastusviranomaiset antavat ihmisille, yrityksille sekä muille yhteisöille ja oikeushenkilöille ohjausta ja neuvontaa pelastuslaissa säädetyistä velvoitteista.

Nykytila

Pelastuslaitoksen valvontasuunnitelmassa määritellään määrävälein palotarkastettavat kohteet sekä muut valvontatoimenpiteet. Myös kemikaalilainsäädännön edellyttämät pelastuslaitoksen valvontatoimenpiteet on sisällytetty valvontasuunnitelmaan. Epäsäännöllisesti suoritettavia valvontatoimenpiteitä ovat erityinen palotarkastus, ylimääräinen palotarkastus ja jälkipalotarkastus sekä kemikaalivalvontaan liittyvät tarkastukset. Muuna valvontatoimenpiteenä pelastuslaitoksella on käytössä asiakirjavalvonta, joka liittyy hoitolaitosten sekä palvelu- ja tukiasumiseen poistumisturvallisuusselvityksiin, yleisötilaisuuksien pelastussuunnitelmiin, tilapäismajoitusilmoituksiin, rakennusten huoltoon ja kunnossapitoon liittyviin tarkastusasiakirjoihin, pelastustoimen laitteiden tarkastusasiakirjoihin ja kemikaalikohteiden valvontaan. Pientalojen valvonnassa hyödynnetään paloturvallisuuden itsearviointia

Valvontasuunnitelmassa määritellään vuosittaiset painopistealueet. Valvontasuunnitelma päivitetään vuosittain ja toimitetaan tiedoksi aluehallintoviranomaiselle.

Valvonnan laatua on arvioitu erityisellä laadunarviointimallilla. Tehtyjen havaintojen perusteella on järjestetty täydennyskoulutusta yritys- ja laitoskohteiden valvontaa tekeväälle henkilöstölle.

Valvonnan toteutuminen raportoidaan neljännesvuosittain pelastustoimen resurssi- ja onnettomuustilasto PRONTO:on. Valvontasuunnitelman mukaisissa määräaikaisissa palotarkastuksissa emme ole päässeet tavoitteeseen, että kaikki suunnitellut toimenpiteet tehdään.

Tavoite

Pelastuslaitoksen valvonta on laadukasta, tehokasta, säännöllistä ja tuloksellista niin, että turvallisuuskulttuuri valvottavissa kohteissa kehittyy ja sitä kautta onnettomuuksien määrä ja niiden vaikutukset pienenevät.

Päätös valvonnan perusteista ja tavoitteista

- Onnettomuusriskinä tarkastellaan henkeen, omaisuuteen, ympäristöön ja kulttuuriarvoihin kohdistuvia uhkia.
- Pelastuslaitoksen valvontasuunnitelmassa päätetään pelastusviranomaisille kuuluvan valvontatyön määrittelystä, toistuvuudesta ja toteutustavasta. Suunnitelma päivitetään vuosittain.

- Valvontatyön kohdentamisessa huomioidaan onnettomuusuhat ja valvontatyön vaikuttavuus. Valvonnan suunnittelussa huomioidaan erityisesti seuraavat kohderyhmät:
 - kohteet, joissa asuvien, hoidettavien tai huollettavien kyky omatoimiseen pelastautumiseen on heikentynyt (esimerkiksi hoitolaitokset sekä palvelu- ja tukiasuminen) tai joissa asuu lyhytaikaisesti henkilöitä, jotka eivät tunne tiloja ja niiden turvallisuusjärjestelyjä (esimerkiksi majoitusliikerakennukset, asuntolat)
 - kohteet, joissa todennäköisyys palon syttymiseen ja leviämisen ei ole erityisen suuri, mutta henkilömäärä on usein suuri tai muuten huomioitava (esimerkiksi päiväkodit, koulut, muut oppilaitokset ym.)
 - kohteet, joissa syttynyt palo voi levitä laajalle alueelle ja aiheuttaa erityisen suurta vaaraa henkilöturvallisuudelle tai huomattavia omaisuusvahinkoja (esimerkiksi kauppakeskukset, tavaratalot, ravintolat, julkiset kokoontumisrakennukset sekä suuret yleisötilaisuudet).
 - kohteet, joissa todennäköisyys tulipaloon tai muuhun onnettomuuteen on huomattavasti tavanomaista korkeampi ja seurausvaikutukset suuria (esimerkiksi osa teollisuuden aloista, energiantuotanto, maatalous ym.)
 - merkittävät vaarallisten kemikaalien tai räjähteiden käyttökohteet, joissa tapahtuva onnettomuus voi aiheuttaa erityistä vaaraa alueella työskenteleville tai lähialueella asuville, työskenteleville tai oleskeleville. Kulttuurihistoriallisesti merkittävät kohteet, joihin kohdistuu merkittäviä vahingonteko- tai tuhotyöriskejä ja / tai joissa syntyneen palon hallintaan saaminen on hankala.
- Asuinrakennusten valvonnan kohdistamisessa voidaan hyödyntää paloturvallisuuden itsearviointia riskinarviomenetelmänä.
- Asuinrakennusten valvonnassa painotetaan erityisesti pelastuslain 42 §:n mukaisiin palovaarailmoituksiin liittyvää valvontaa.
- Vapaa-ajan asuntojen paloturvallisuuden valvontaa toteutetaan tarvittaessa valvontasuunnitelman mukaisilla paloturvallisuuden itsearvioinnilla, teematarkastuksilla, ylimääräisillä palotarkastuksilla tai omatoimiseen varautumiseen perehdyttävällä turvallisuusviestinnällä.
- Kaikki valvontasuunnitelman mukaiset palotarkastukset ja muut toimenpiteet toteutetaan joka vuosi.
- Pelastuslaitos voi harkitusti ottaa osana valvontasuunnittelua käyttöön uusia valvonnan muotoja. Perusteluina käyttönotolle tulee olla vaikuttavuus, tehokkuus ja taloudellisuus.
- Pelastuslaitos osallistuu valvonnan, rakenteellisen paloturvallisuuden, yleisötilaisuuksien, palontutkinnan ja kemikaalivalvonnan valtakunnalliseen asiantuntijaverkostojen toimintaan ja hyödyntää verkostotyön tuloksia oman toimintansa kehittämisessä.

- Valvontasuunnitelman mukaisista toimenpiteistä voidaan pelastuslain mukaan periä maksu. Maksusta päättää Pohjanmaan pelastuslaitoksen johtokunta.
- Pohjanmaan pelastuslaitoksen valvontasuunnitelman toteutumista seurataan neljännesvuosittain.
- Pelastuslaitos suorittaa pelastustoimelle kuuluvia kemikaalivalvontatehtäviä voimassa olevien säädösten mukaisesti. Osa kemikaalivalvontaan liittyvistä tehtävistä on maksullisia. Maksusta päättää Pohjanmaan pelastuslaitoksen johtokunta.
- Pelastuslaitos osallistuu mahdollisuuksien mukaan muiden viranomaisten suorittamaan valvontaan, johon pelastusviranomaisilla on osallistumisoikeus ja pelastusviranomaisten toivotaan osallistuvan.

Päätös valvontatehtävään käytettävistä voimavaroista

- Yritys- ja laitoskohteissa valvontaa suorittavat palotarkastajat ja muu päällystö, alipäällystö sekä erikseen nimetyt ja koulutetut henkilöt. Työpanos on vähintään 4 htv.
- Asuinrakennuksissa määräaikaista valvontaa suorittaa miehistötaso. Työpanos on vähintään 2 htv. Epäsäännöllistä valvontaa asuinrakennuksissa suorittavat päällystö, alipäällystö tai erikseen nimetyt ja koulutetut henkilöt.
- Kemikaalivalvontaa suorittaa kemikaalitarkastaja ja pelastuslaitoksen päällystö ja alipäällystö sekä erikseen nimetyt ja koulutetut henkilöt. Työpanos on vähintään 1 htv.
- Paloriski-ilmoitusten käsittelyä suorittavat tehtävään nimetyt henkilöt. Työpanos on vähintään 1 htv.

Kehittäminen

Valvontatyössä käytettäviä toteutustapoja ja prosesseja kehitetään siten, että ne ovat tehokkaita ja tuloksellisia. Tässä seurataan ja huomioidaan Pelastuslaitosten kumppanuusverkoston turvallisuuspalvelualueella sekä asiantuntijaverkostossa tapahtuvaa kehittämistyötä.

Erityisesti huomioidaan Arvioiva valvontamenetelmä -hanke sekä Paloturvallisuuden itsearviointi -hanke, ja niissä tuotettavat valtakunnalliset toimintatavat määräaikaiseen valvontaan. Yhteiset valvontamenetelmät jalkautetaan tuotantokäyttöön.

Valvonnan laadunarviointia jatketaan ja siinä tehtävien havaintojen pohjalta suunnitellaan valvontaa tekevän henkilöstön täydennyskoulutusta.

3.2 Pelastustoiminta

Pelastustoimintaa koskevat säädökset on esitetty Pelastuslaissa 379/2011 ja Valtioneuvoston asetuksessa pelastustoimesta 407/2011 sekä valmiuslaissa 1552/2011.

Pohjanmaan pelastuslaitokselle on laadittu pelastustoimintaohje (viimeisin muutos pvm 14.4.2016). Pelastustoimintaohje on ohje pelastustoiminnan toteuttamisesta Pohjanmaan pelastuslaitoksen alueella. Sen tavoitteena ja tarkoituksena on parantaa pelastustoiminnan johtamisvalmiuksia eri turvallisuustilanteissa sekä tukea pelastustoiminnan resurssien koordinoitua ja johtamista

Pelastuslaitos vastaa pelastustoimintaan kuuluvien tehtävien hoitamisesta, kun tulipalo, muu onnettomuus tai niiden uhka vaatii kiireellisiä toimenpiteitä ihmisen hengen tai terveyden, ympäristön ja omaisuuden suojaamiseksi tai pelastamiseksi eivätkä toimenpiteet ole onnettomuuden tai sen uhan kohteeksi joutuneen omin toimin hoidettavissa tai kuulu muun viranomaisen tai organisaation hoidettavaksi.

Pelastuslain 32§:n mukaan pelastustoimintaa kuuluu:

1. Hälytysten vastaanottaminen
2. Väestön varoittaminen
3. Uhkaavan onnettomuuden torjuminen
4. Onnettomuuden uhrien ja vaarassa olevien ihmisen, ympäristön ja omaisuuden suojaaminen ja pelastaminen
5. Tulipalojen sammuttaminen ja vahinkojen rajoittaminen
6. 1 – 5 kohdassa mainittuihin tehtäviin liittyvät johtamis-, viestintä-, huolto ja muut tukitoiminnot

Vesialueet on jaettu viranomaisvastuiden mukaisesti sisävesialueisiin ja merialueeseen. Merialueella toimintaa johtaa meripelastusviranomainen ja sisävesialueella pelastusviranomainen.

Pelastustoiminnassa tarvittavat voimavarat on mitoitettava arvioituja onnettomuusuhkia vastaviksi. Pelastustoiminta on suunniteltava ja toteutettava siten, että tehtävät voidaan hoitaa mahdollisimman tehokkaalla ja tarkoituksenmukaisella tavalla ja että onnettomuus- ja vaaratilanteessa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti (PeL 28§).

Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeessa (SM julkaisu 21/2012) on perusteita onnettomuusuhkien arviointiin ja pelastustoimintaan kuuluviin olennaisiin asioihin, joita ovat muodostelmien kokoaminen ja niiden johtaminen sekä onnettomuuspaikan tavoitettavuus. Toiminnalliseksi vähimmäistavoitteeksi on asetettu, että kiireellisissä pelastustehtävissä ensimmäinen yksikkö saavuttaa riskiruudulle annetun toimintavalmiusaikatavoitteen vähintään 50 %:ssa tehtävissä. Lisäksi pelastustoiminnan toimintavalmiusajan tulee täytyä vähintään 50 %:ssa tehtävistä.

Pelastustoiminnan toimintavalmius muodostuu viidestä osatekijästä:

1. Henkilöstön (laatu) osaamisen ja määrä
2. Kaluston määrä ja laatu
3. Ennakkoon laadituista toiminnallisista suunnitelmista
4. Johtamisen organisoinnista
5. Pelastustoiminnan toimintavalmiusajasta.

Pelastustoimintaan säädösvelvoitteiden perusteella osallistuvat:

- Poliisi
- Ensihoito
- Rajavartiolaitos
- Puolustusvoimat
- Muut yhteistyöviranomaiset erillisen sopimukset ja suunnitelmien mukaisesti

Alueen onnettomuusuhkia ja pelastustoiminnan järjestelyä on selvitetty ja arvioitu laaditussa palvelupäätökseen liittyvässä perustelumuihostiossa. Pelastuslaitos varautuu hoitamaan lakisääteiset tehtävänsä eri turvallisuustilanteissa, joita ovat päivittäiset tilanteet, normaaliolojen häiriötilanteet ja poikkeusolot.

3.2.1 Varautuminen päivittäisiin tilanteisiin

Päivittäisten tilanteiden määrittämien ei ole yksiselitteistä. Pohjanmaan pelastuslaitoksen suunnittelu pohjautuu hälytysohjeisiin (vastesuunnitteluun), joiden avulla onnettomuuspaikka toimintavalmiusajassa kyettäisiin saavuttamaan tarkoituksenmukaisella ja suorituskykyisellä resurssilla. Pelastustoiminnan hälytysohjeiden suunnittelussa huomioidaan etupainotteisuus, työturvallisuus ja luotettavuus. Ensitoimenpiteillä on tavoitteena pelastaa, sammuttaa, tehdä toimenpiteitä sekä estää vaaratilanteen kehittyminen laajemmaksi onnettomuustilanteessa.

Pelastustoiminnan suunnittelu edellyttää turvallisuustilanteen mukaista johtamisjärjestelyiden, pelastustoiminnan muodostelmien ja yhteistoiminnan suunnittelua. Pelastuslaitos laatii hälytysohjeet joiden perusteella hätäkeskukset voivat hälyttää lähimmät tarkoituksenmukaiset suorituskyyvyt riippumatta siitä, miltä pelastuslaitoksen alueelta nämä ovat.

Tehokas pelastustoiminta edellyttää toimivaa johtamisjärjestelmää. Johtamisjärjestelmä tulee suunnitella siten, että sen avulla kyetään selviytymään pelastustoiminnan johtamisesta ja viranomaisyhteistyöstä kaikissa turvallisuustilanteissa. Pelastuslaitoksen tulee kyetä perustamaan tilanne- tai johtokeskus tarvittaessa. Johtokeskuksen tulee tarvittaessa kyetä koordinoimaan pelastustoiminnan ja yhteistyötahojen voimavarojen tehokasta käyttöä.

Pelastuslain 34§:n mukaan pelastustoimintaa johtaa pelastusviranomainen. Pelastustoiminnan johtajana toimivan ei tarvitse olla onnettomuuspaikalla, vaan hän voi tarvittaessa etäjohtamisen avulla johtaa ko. tilanteen. Pelastusviranomaisen on oltava yhteydessä tilannepaikalle hälytettyihin yksiköihin ja määriteltävä tarvittaessa tilannepaikan johtaja. Tilannepaikan johtaja johtaa toimintaa onnettomuuskohteessa pelastustoiminnan johtajan antamien ohjeiden mukaisesti. Poikkeuksellisissa tilanteissa, joissa pelastusviranomaiseen ei saada yhteyttä voi pelastustoimintaa tilapäisesti johtaa muu pelastuslaitoksen palveluksessa oleva tai sopimuspalokuntaan kuuluva henkilö. Tällöin ensimmäisenä saapuneen muodostelman johtaja toimii tilapäisenä pelastustoiminnan johtajana ja tilannepaikan johtajana.

Pelastustoimen lakisääteinen vesipelastus sisävesillä ja merialueella perustuu pintapelastukseen, jota tukee vesisukellusvalmius. Meripelastustehtävissä pelastusviranomaisella on avustava rooli, vastuu meripelastustehtävissä on meripelastusviranomaisella. Pelastustaitos osallisuus pyynnöstä merialueilla tapahtuviin pelastustehtäviin, mikäli muiden lakisääteisten tehtävien hoito ei tästä vaarannu.

Vesipelastus jaetaan kolmeen valmiustasoon (I-III):

- I Välitön vesisukellusvalmius (24/7)
- II Muu vesisukellusvalmius
- III Pintapelastusvalmius

Pintapelastuksella tarkoitetaan veden pinnalta tai välittömästi pinnan alta ilman vesisukelluslaitetta tehtävää ihmisen, eläimen tai omaisuuden pelastamista ja vahingon torjuntaa. Vesisukelluksella tarkoitetaan tehtäviä, jotka edellyttävät vesisukelluslaitteita ja varustusta ihmisen, omaisuuden pelastamiseksi ja ympäristövahinkojen torjumiseksi.

Asemapaikan kaluston osalta tavoitellaan toimintavarmuutta, joka vastaa asemapaikan suorituskyvyn suunnitellun mukaisia toimintavaatimuksia.

Vaativia pelastus- ja torjuntatehtäviä varten on oltava erikoiskalustoa, jotta tarvittavat pelastustoimet voidaan toteuttaa nopeasti ja tehokkaasti. Kaluston sijoittelussa huomioidaan riskianalyysissä todetut uhat ja haasteet. Suurempien onnettomuustilanteiden sekä pelastuslaitoksen erikoiskalustoa keskitetään ja suorituskykyä kootaan usealta asemapaikalta.

Kaluston hankinta, huolto, korjaukset ja ylläpito aiheuttavat kustannuksia. Huolellisesti suunnitellulla kalustohankinnoilla, ennakoivalla huollolla ja kaluston säännöllisellä tarkistuksella säästetään toiminnan tehostumista ja taloudellista hyötyä. Työturvallisuudesta johtuen kalusto on huollettava niitä koskevien normien edellyttämällä tavalla. Kaluston hankinnassa noudatetaan voimassa olevaa hankintasuunnitelmaa ja talousarviota, joita päivitetään ilmenneiden tarpeiden / haasteiden mukaisesti.

Nykytila

Pelastuslaitoksen lakisääteisen palvelun tuottamiseen osallistuva henkilöstö muodostuu päätoimisesta-, määräaikaista- ja sopimushenkilöstöstä.

Pelastuslaitos ylläpitää hätäkeskuksen tietojärjestelmässä (ERICA) pelastusalueen resurssien hälyttämiseen liittyviä ohjeita ja tietoja. Hätäkeskus hälyttää järjestelmän avulla pelastuslaitoksen suorituskyvyn mukaisen resurssin. *Hälyttäminen* perustuu valtakunnalliseen pelastustoimen tehtävänkäsittelyohjeeseen.

Pelastuslaitoksen ylläpitämät *ERICAn* hälytysohjeet ovat koottu niin, että lähin tarkoituksenmukainen ja suorituskykyinen pelastusryhmä / -yksikkö hälytetään onnettomuuspaikalle pelastuslaitoksien alueiden rajoista välittämättä.

Pohjanmaan pelastuslaitoksen alueella pienin hälytettävä muodostelma on asemalla tai asemaryhmässä päivystyksessä oleva henkilöstö. Pelastusryhmä voidaan muodostaa siten, että henkilöstö saapuu kohteeseen eri ajoneuvoilla.

Keskisuureen onnettomuuteen (pelastusjoukkue) hälytetään 2-3 tarvittavan suorituskykyinen hälytysvaste. Laajempien / suureen onnettomuuteen (pelastuskomppania) hälytetään 4-6 tarvittavan suorituskyvyn mukainen hälytysvaste.

Pelastustoiminnan johtaja arvioi ja voi muuttaa hälytysvastetta lisätietojen perusteella hälytys-tehtävän missä tahansa vaiheessa.

Paloasemien / varikkojen suorituskyky ja onnettomuuspaikan saavutettavuus vaikuttavat olennaisesti siihen, mitä asemia hälytetään pelastustehtäviin ja miten riskialueet tavoitetaan mahdollisimman nopeasti.

Pelastustoiminnan johtaminen on varmistettu kaikilla tasoilla päivystys- ja varallaolojärjestelyin sekä hälytysohjeissa. Pelastustoiminnan muodostelmien kokoamisesta ja johtamisjärjestelyistä on laadittu pelastustoiminnan johtamista koskeva pelastustoimintaohje.

Pelastusviranomaispäivystyksellä varmistetaan, että toimintaa johtamaan on aina järjestettävissä pelastusviranomainen. Päivystävä päällikkö ja palomestari varmistavat pelastusalueen pelastustoiminnan johtamisen jatkumisen kaikissa onnettomuustilanteissa. Päivystävä palomestari ylläpitää koko pelastustoimialueen tilannekuvaa

Vaasan asemaryhmän koulutetuilla vesisukeltajilla ylläpidetään vesisukellusvalmiutta (Muu vesisukellusvalmius, taso 2). Vesisukellusvalmiutta hyödynnetään koko pelastuslaitoksen alueella. Lähialueen pelastuslaitoksien vesisukeltajia hälytetään lisäksi automaattisesti hätäkeskuksen tietojärjestelmän (ERICA) mukaan.

Tavoite

Pelastuslaitoksen päivittäisiin onnettomuuksiin / tilanteisiin reagoidaan suorituskyvyn mukaisella hälytysvasteella nopeasti, tehokkaasti ja ammattitaitoisesti.

Päätös

- Riskiruutujen I –III vähimmäistavoite on, että ensimmäisellä yksiköllä tavoitetaan ruudun suunniteltu toimintavalmiusaika 50 %:ssa kiireellisissä pelastustehtävistä. Sen lisäksi pelastustoiminnan toimintavalmius toteutuu 50 %:ssa tehtävissä.
- Riskiruutujen IV tehtäviin ei ole määritelty toimintavalmiusaikaa. Mikäli laskennallinen avunsaantiaika alueelle on yli 40 minuuttia, korostetaan turvallisuusviestinnän keinoin alueen asukkaille / yrityksille omatoimisen varautumisen merkitystä sekä lisätään tapauskohtaisesti (tarvittaessa) valvontaa ja neuvontaa riskikohteissa.
- Keskimääräinen toimintavalmiusaikatavoite kaikissa kiireellisissä tehtävissä riskiluokasta riippumatta on 15 minuuttia
- Päivystävän pelastusviranomaisen johtamisvalmius on pelastusalueen laajuinen ja ylläpitää pelastusalueen tilannekuvaa

- Päivystävä pelastusviranomaisen perustaa tilanne- / johtokeskuksen tunnin kuluessa annettujen ohjeiden mukaisesti
- Alueen riskeihin vastataan omien paloasemien resurssien suorituskykyjen lisäksi lähipe-
lastusalueiden asemien valmiuksia hyödyntäen sopimusten mukaisesti.
- 24/7 paloasemien valmiutta hyödynnetään koko pelastusalueella pelastustehtävissä ja erityiskaluston osalta.
- Paloasemien ja -varikoiden rakentamista ja uudistamista edistetään riskianalyysin ja tarvittavien suorituskykyjen sekä ns. ongelmaruutujen pohjalta.
Toimintavalmiusaikoja seurataan vuositasolla ja tehdään tarvittavat toimenpiteitä riskiruutukohtaisesti 50% toimintavalmiustason saavuttamiseksi.
- Pelastushenkilöstön ml. sopimushenkilöstö perustaitoja ja toimintakykyä kehittämistä ohjataan asemien/varikoiden suorituskykytavoitteiden mukaisesti
- Pelastusjoukkue ja sitä laajemmissa tehtävissä pelastussukelluksessa on tavoite järjestää kolmen savusukellusparin sekä suojaparin valmius tunnin aikana siitä hetkestä, kun ensimmäinen pelastusryhmä on aloittanut pelastustoiminnan onnettomuuspaikalla. Vastaa-
vasti kemikaalisukelluksessa tavoite on työparin ja suojaparin osalta.
- Riskikartoituksen (analyysin) perusteella määritetyissä paloasemalla / asemaryhmässä ylläpidetään valmiutta pintapelastustehtävien suorittamiseen; Taso III (pintapelastusvalmius). Vaasan asemaryhmän alueella ylläpidetään; Taso II (muu vesisukellusvalmius) valmiutta, jota hyödynnetään koko pelastusalueella.
- Noudatetaan Seveso direktiivin mukaisten tuotantolaitosten kanssa valtakunnallisesti annettuja velvoitteita harjoituksista ja yhteistyöstä. Velvoitteet ohjaavat pelastuslaitoksen suuronnettomuuksien harjoitussuunnitelmaa.
- Vaarallisten aineiden onnettomuuksien torjuntatoimia kehitetään alueellisesti vastamaan onnettomuusuhkia
- Pelastustoiminnan palveluiden toteutumista seurataan aktiivisesti ja tunnistettuihin puutteisiin reagoidaan tapauskohtaisesti kehittämissosiossa esitetyillä tavoilla.
- Öljyntorjuntaa kehitetään pelastuslain muutoksen mukaan yhteistyössä rajavartiolaitoksen kanssa.

Kehittäminen

Toimintavalmiuden toteutumista seurataan riski- ja ongelmaruuduittain sekä reagoidaan ja muutetaan sekä uudistetaan pelastuslaitoksen toimintatapoja. Nykyisten ja mahdollisesti tulevien ongelmaruutujen osalta ensisijaisesti tehostetaan tapauskohtaisesti toimintaa henkilöstö- ja suorituskykyjärjestelyä siten, että kyetään saavuttamaan ruutukohtaisen 50% tavoitteen. Toimintatamamuutos voi käsittää kärki-, hybridiyksikköä, valmiussiirtoa tai painopiste paloaseman toimintamallia. Kustannusvaikutuksen arviointi vuositasolla 20 – 60 000€ /vuosi.

Mikäli yllä mainituilla toimenpiteillä ei saavuteta toivottua tulosta toimintavalmiusajoissa on vaihtoehtona paloasema / -varikon rakentaminen alueelle. Näin on toimittu mm. Vaasan eteläisellä alueella. Paloasema-hanke etenee suunnittelu ja mahdollisesti toteutusvaiheeseen palvelutasopäätös kauden 2021-2024 aikana. Paloasemien rahoituksen kustannusvaikutusta ei tarkasti voida arvioida, koska rakennuksen koko ja toiminnan laajuus vaikuttavat merkittävästi aseman toimintaan. Sivupaloaseman investointihinta kunnalle on noin 1 - 3,5 milj. €. Investointihinta jyvitetään vuokraan ja mahdollinen valmiuden nostaminen lisäävät pelastuslaitoksen kustannuksia.

Paloasemaverkoston toimitilarpeet ja niiden kunto selvitetään, sekä arvioidaan palvelun järjestämisen kannalta. Toimitilahankkeiden yhteydessä arvioidaan henkilöstövaikutuksia kohdentaen riskianalyysiin sekä ns. ongelmaruutuihin.

Riskianalyyseissä havaittujen suuronnettomuuskohteiden (Seveso-kohteet) tehdään suunnitelma, josta ilmenee tarkemmin yhteistoiminta- /suuronnettomuus harjoituksen ajankohta ja laitoskohdainen harjoitusväli. Yhteistoimintaharjoituksia järjestetään 2-4 krt vuodessa ja siihen on arvioitu käytettävän 0,3 – 0,6 htv.

Paloasemien ja -varikoiden tilaturvallisuutta kehitetään turvallisuusviranomaisverkon (TUVE) vaatimusten mukaisesti. Arvioitu kustannusvaikutus palvelutasopäätöskauden aikana on n. 350 000€.

Huomioidaan lainsäädännön uudistuksien, tulkintojen ja järjestelmien muutosten vaikutukset pelastustoiminnassa ja valmiuden ylläpidossa (ERICA KEJO). Kustannusvaikutusta vaikea arvioida

Osaamista kehitetään laatimalla vuosittain koulutussuunnitelma ja järjestämällä sen mukaan tarvittavia kursseja ja viikkokoulutuksia.

Paloasemien ja -varikoiden suorituskykyjä arvioidaan, kehitetään ja kohdennetaan riskianalyyseihin ja suorituskykyjen mukaisesti. (Liite 1).

Yhteistoimintaa meripelastustehtävissä vastuuviranomaisen kanssa edelleen kehitetään.

Arvioitu työpanos päivittäisten onnettomuuksien varautumisen kehittämistyöhön on noin 0,5 htv.

3.2.2 Varautuminen häiriötilanteisiin

Valtioneuvoston päätöksen mukaan häiriötilanne on uhka tai tapahtuma, joka vaarantaa yhteiskunnan elintärkeitä toimintoja tai strategisia tehtäviä ja jonka hallinta edellyttää viranomaisten ja muiden toimijoiden tavanomaista laajempaa tai tiiviimpää yhteistoimintaa tai viestintää.

Yksinkertaistaen voidaan todeta, että häiriötilanteella tarkoitetaan tilannetta, jossa viranomaisilla on käytettävissä vain normaaliolojen toimivaltuudet. Tällaisia ovat esimerkiksi vakavat luonnononnettomuudet kuten myrskytuhot ja vedenpinnan äkillinen nousu sekä säteilyonnettomuudet. Erityisesti laajamittaisissa häiriötilanteissa pelastustoiminnan voimavarat saataan käytännössä kuitenkin joutua suuntaamaan turvallisuuden kannalta merkittäviin tehtäviin. Pelastuslain 28 §:n mukaan olosuhteiden vaatiessa tehtävät on asetettava tärkeysjärjestykseen.

Pelastustoiminnan tehtävät häiriötilanteissa eivät poikkea sisällöllisesti siitä, mitä ne ovat päivittäisessä toiminnassa, mutta johtamistoimintojen merkitys lisääntyy.

Pelastuslaitoksen omien voimavarojen lisäksi erityisesti laajamittaisten häiriötilanteiden hoitaminen ja toiminta poikkeusoloissa edellyttää toimivaa johtamisjärjestelmää, yhteistoimintaa ja sen suunnittelua toisten pelastuslaitosten ja muiden viranomaisten kanssa.

Koska pelastustoimella on jatkuvat ympärivuorokautiset johtamis- ja toimintavalmiudet, on näitä valmiuksia tarkoituksenmukaista hyödyntää tilanteissa, joissa päävastuu on muulla viranomaisella (Pelastustoimen strategia 2025).

Pelastuslain 50 §:n mukaan pelastusviranomainen voi antaa toimialaansa soveltuvaa virka-apua valtion tai kunnan viranomaisen ja laitoksen laissa säädetyn tehtävän suorittamiseksi. Pelastuslaitos voi tuottaa esimerkiksi tilannekuvan ylläpitämiseen liittyviä palveluita.

Pelastustoimen toimintavalmiussuunnitteluohjeen määritelmän mukaan suuronnettomuusvalmiudella tarkoitetaan vähintään pelastusyhtymän muodostamaa kokonaisuutta, joka kykenee keskeytyksettömään toimintaan. ”Palvelutasopäätöksen sisällöstä ja rakenteesta” -ohjeen perusteella suuronnettomuusvalmius tulee kyetä perustamaan 2 tunnin kuluessa siitä, kun ensimmäinen yksikkö on vastaanottanut hälytyksen.

Alueen pelastustoimi päättää, mikä on riskien perusteella tarvittava suuronnettomuusvalmius ja missä ajassa suuronnettomuusvalmius kyetään perustamaan.

Pelastuslain 46 §:n 1 momentin mukaan valtion ja kunnan viranomaiset, laitokset ja liikelaitokset ovat velvollisia osallistumaan pelastuslaitoksen johdolla pelastustoiminnan suunnitteluun siten kuin 47 §:ssä säädetään sekä toimimaan onnettomuus- ja vaaratilanteissa niin, että pelastustoiminta voidaan toteuttaa tehokkaasti. Säännöksen perusteella esimerkiksi sosiaalitoimen viranomaisilla on velvollisuus suunnitella ja toteuttaa yhteistyössä pelastustoimen kanssa tulipaloissa asuntojen menettäneiden majoittaminen siten, että pelastustoiminta tulee suoritetuksi erityisesti tulipalon uhrien näkökulmasta tarkastellen kokonaisuutena tehokkaasti.

Pelastuslain 47 §:n mukaan viranomaiset, laitokset ja liikelaitokset, jotka ovat velvollisia antamaan pelastusviranomaisille virka-apua ja asiantuntija-apua tai joiden asiantuntemusta muutoin tarvitaan pelastustoiminnassa ja siihen varautumisessa, ovat velvollisia laatimaan pelastuslaitoksen johdolla ja yhteistoiminnassa keskenään tarpeelliset suunnitelmat tehtäviensä hoitamisesta pelastustoiminnan yhteydessä ja osallistumisesta pelastustoimintaan. Suunnittelu toteutetaan pelastuslaitoksen johdolla ja tarvittavassa yhteistyössä edellä tarkoitettujen tahojen kesken.

Pelastuslaitoksella on oikeus pyytää suunnittelutyöhön osallistuvilta tahoilta selvityksiä asiantuntijoiden pelastustoimintaan käytettävissä olevista voimavaroista.

Nykytila

Laajempien onnettomuus-, vaaratilanteiden ja erityistilanteiden edellyttämät suorituskyvyt (pelastusjoukkue/-komppania) kootaan usealta asemapaikalta. Kokoaminen on suunniteltu hälytysohjeissa ja suuronnettomuus / erityistilannesuunnitelmissa.

Pelastusyhtymän kokoamisessa hyödynnetään muiden tahojen kuten kuntien johto- ja valmiusryhmät sekä vapaaehtoisten pelastuspalveluryhmät.

Pelastusmuodostelmien kokoamisessa hyödynnetään naapuri pelastuslaitosten valmiuksia. Puolustusvoimien ja Satakunnan pelastuslaitoksen kanssa on laadittu sopimuksia mm. resurssien käyttämisestä ja johtamisesta.

Pelastusalueen alueellisella riskienarvioinnilla on tuettu sisäministeriön laatimaa kansallista riskiarviota. Pelastustoimen suunnitelmista on annettu asetus (1368/2018). Pelastuslaitoksen suunnitelmat ovat osittain päivitetty asetuksen mukaiseksi. Suunnitelmien mukaiset suorituskyvyt ja hälytysohjeet on päivitetty hätäkeskuslaitoksen tietojärjestelmään (ERICA).

Voimassa olevan palvelutasokauden aikana on järjestetty 2-4 suuronnettomuus- ja häiriötilanneharjoitusta vuosittain. Suunnitellut harjoitukset perustuvat ulkoisiin pelastussuunnitelmiin ja suuronnettomuus suunnitelmiin

Johto- ja tilannekeskustila on Vaasan paloasemalla. Tilasta on varauduttu hoitamaan suunnitelman mukaan häiriötilanteen tehtävien johtamista, priorisointia ja jakamista pelastusryhmille. Johto- / tilannekeskus ei ole jatkuvassa valmiudessa. Se perustetaan Valmiuden nosto - ohjeen perusteella.

Tavoite

Pelastuslaitoksen varautuminen häiriötilanteisiin on suunniteltu ja toteutettu siten, että häiriötilanteen aikana on edellytykset toimia uhkien ja suorituskykyisen vasteen edellyttämällä toimintamallilla. Pelastuslaitos on tiiviissä yhteistyössä muiden viranomaisten / toimijoiden kanssa häiriötilanteen hoitamiseksi.

Päätös

- Suuronnettomuusvalmiuden resurssit suunnitellaan alueen uhkien ja riskien sekä toimintakyvyn mukaan vähintään pelastusyhtymän kokoiseksi (kaksi komppaniaa).
- Häiriötilanne- ja suuronnettomuussuunnitelmassa pelastusyhtymä ja sen johtajajärjestelyt perustetaan kahden (2) tunnin kuluessa siitä, kun ensimmäinen yksikkö on vastaanottanut hälytyksen.
- Pelastuslaitos järjestää vuosittain 2-3 suuronnettomuus- ja häiriötilanneharjoituksia
- Virka-apu toiselle viranomaiselle annetaan pelastuslain edellyttämällä tavalla. Pelastuslaitos osallistuu henkilökunnallaan ja kalustollaan virka-apu tehtäviin lain edellyttämällä tavalla sopimalla siitä tarkemmin yhteistyöviranomaisten kanssa.
- Pelastustoiminnan varautumisesta häiriötilanteisiin työpanos on varattava 0,75 htv.

Kehittäminen

Keskeisten paloasemien toiminnan jatkuvuus tulee varmistaa häiriötilanteessa ja poikkeusoloissa. Paloasemien tilanne selvitetty kehittämisen ja kustannusten osalta. Yhden paloaseman keskimääräinen kustannusvaikutus on noin 15 – 25 000€ /asema.

Suuronnettomuus- ja häiriötilanne suunnittelu saatetaan aktiiviseksi päivittäiseksi toiminnaksi.

Tilanne- ja johtokeskuksen toimintoja ja tiloja arvioidaan ja kehitetään vastaamaan tulevaisuuden haasteita. Kehittämisessä huomioidaan valtakunnalliset linjaukset ja alueellinen koko-

naisuus sekä yhteistoiminta muiden viranomaisten kanssa. Toimintoja ja tiloja arvioidaan paloasemarakentamisen yhteydessä ja kustannusvaikutukseltaan arvioidaan mahdollisen turvallisuusverkon (TUVE-verkko) lisäksi teknisten laitteiden ja muun välineistön hankintojen arvio noin 50 - 80 000€

3.2.3 Varautuminen poikkeusoloihin

Poikkeusolojen vallitessa pelastustoiminnassa noudatetaan pääsääntöisesti päivittäisen pelastustoiminnan ja vaativien tilanteiden suunnitelmien periaatteita. Normaalioloista poikkeavat toimivaltuudet, velvoitteet ja voimavarat tulee kuitenkin ottaa huomioon pelastustoimintaa suunniteltaessa.

Valmiuslain 3 §:n mukaan poikkeusoloja ovat:

1. Suomeen kohdistuva aseellinen tai siihen vakavuudeltaan rinnastettava hyökkäys ja sen välitön jälkitila
2. Suomeen kohdistuva huomattava aseellisen tai siihen vakavuudeltaan rinnastettavan hyökkäyksen uhka, jonka vaikutusten torjuminen vaatii tämän lain mukaisten toimivaltuuksien välitöntä käyttöön ottamista
3. Väestön toimeentuloon tai maan talouselämän perusteisiin kohdistuva erityisen vakava tapahtuma tai uhka, jonka seurauksena yhteiskunnan toimivuudelle välttämättömät toiminnot olennaisesti vaarantuvat
4. Erityisen vakava suuronnettomuus ja sen välitön jälkitila; sekä
5. Vaikutuksiltaan erityisen vakavaa suuronnettomuutta vastaava hyvin laajalle levinnyt vaarallinen tartuntatauti.

Valmiuslain 6 §:n mukaan poikkeusolojen olemassaolon toteaa valtioneuvosto yhteistoiminnassa tasavallan presidentin kanssa ja käyttöönottoasetuksesta päättää lopullisesti eduskunta.

Pelastustoimen varautumistehtävistä poikkeusoloihin on säädetty sekä pelastuslaissa että valmiuslaissa. Pelastuslain mukainen toiminta on suunniteltava ja järjestettävä siten, että se on mahdollista myös valmiuslain mukaisissa poikkeusoloissa (Pelastuslaki 2 § 6 momentti, Valmiuslaki 12 §).

Samoin kuin normaalioloissa perustuu poikkeusolojen varalta suunniteltava valmius uhkien arviointiin. Perusteet arvioinnille saadaan mm. Yhteiskunnan turvallisuusstrategiasta ja sotilasvi-

ranomaisilta. Uhkien arvioinnin perusteella päätetään tarvittavasta suorituskyvystä, joka koostuu mm. johtamisjärjestelmästä, kyvystä suojata, varoittaa ja evakuoida väestöä, pelastuslaitoksen omista resursseista, muilta pelastuslaitoksilta saatavista resursseista, pelastustoimintaan osallistuvien muiden viranomaisten resursseista sekä valmiuslain perusteella perustettavista muodostelmista.

Valmiuslain erityisen vakavassa suuronnettomuudessa ja sen välittömässä jälkitilassa sovellettavat valtaoikeuksien olennainen merkitys on siinä, että ne pidentävät ja laajentavat viranomaisien säännönmukaisia toimivaltuuksia. Toisaalta niiden käyttäminen tai toteuttaminen edellyttää valtioneuvoston asetusta.

Poikkeusoloihin varautumiseen kuuluu myös oman toiminnan jatkuvuudesta huolehtiminen siten, että varmistetaan esimerkiksi polttoaineiden ja varaosien saatavuus.

Nykytila

Väestön evakuointisuunnitelma on tehty. Kuntien valmiussuunnitteluun on huomioitu evakuointijärjestelyihin tilavaraukset ja päivittäistavarahuolto.

Johtokeskustoimintaa varten on laadittu Pohjanmaan pelastuslaitoksen johtokeskuksen toimintaohje. Toimintaohje koskee sekä normaalioloja että häiriötilanteita ja poikkeusoloja.

Johtamistoimintaan tarvittava henkilöstö hälytetään pelastuslaitoksen päällystöstä ja osin myös miehistöstä muodostetuilla ryhmähälytyksillä. Johtamisvalmiutta kohotetaan turvallisuustilanteen muuttuessa tarpeen mukaan.

Tavoite

Pelastuslaitoksen varautuminen poikkeusoloihin on toteutettu siten, että poikkeusolojen aikana on edellytykset toimia uhkien ja suorituskyykyisen vasteen edellyttämällä toimintamallilla. Pelastuslaitos on tiiviissä yhteistyössä muiden viranomaisten / toimijoiden kanssa moniviranomaistilanteiden hoitamiseksi.

Päätös

- Oman toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi materiaalihankintoja tehdään valmiussuunnitelmaan sisältyvän hankintasuunnitelman mukaisesti. Kustannusvaikutus noin 10 - 15 000€ /vuosi
- Evakuointisuunnitelma päivitetään palvelutasopäätöskauden aikana.

- Päivitetään ja tehdään tarvittavat sopimukset pelastustoimintaa yhteistoiminnasta palvelutasopäätöskauden aikana.
- Varustetaan väestönsuojeluun perustetut pelastusmuodostelmat ja lohkokeskuksen henkilöstön.
- Jatketaan yhteistyötä väestönsuojelun koulutusta järjestävien organisaatioiden kanssa.
- Varautuminen poikkeusolojen kehittämiseen arvioitu työpanos on noin 1 htv.

Kehittäminen

Pelastuslaitos ylläpitää evakuointia edellyttävää uhka-analyysiä ja suunnitelmaa ja valmiutta vaarassa olevan väestön siirtämiseksi pois vaaraalueelta. Evakuointisuunnitelma integroidaan kunnissa laadittuihin tai laadittaviin evakuoidun väestön huoltosuunnitelmiin ja kuntien avainhenkilöitä perehdytetään evakuointisuunnitelman muuttuneeseen sisältöön ja tiedon ylläpitämiseen henkilövaihdosten yhteydessä.

Kehittämisen painopiste on oman toiminnan jatkuvuuden kokonaisvaltainen turvaaminen keskeisten paloasemien osalta.

Parannetaan myös edellytyksiä toimia yhteistoiminnassa moniviranomaistilanteen johtamisessa ja tilanteen hallinnassa sekä pelastustoiminnan tilannekuvan poikkihallinnolliseen jakamiseen poikkeusoloissa.

3.2.4 Kalusto ja varusteet

Tehokas pelastustoiminta vaatii määrältään ja laadultaan riittävän kaluston. Paloasemien kaluston osalta tavoitellaan toimintavalmiutta, jolla kyetään naapuripaloasemien valmius huomioiden selviytyä päivittäisistä pienistä onnettomuustilanteista. Suurempien onnettomuustilanteiden sekä erilaisten torjuntatehtävien edellyttämä erikoiskalusto keskitetään tai kootaan usealta paloasemalta. Kalustollinen jatkuvuus ja erityiskaluston käyttö varmistetaan hälytysohjein sekä muiden paloasemien kalustoa hyödyntämällä.

Kaluston uusimisen ja kehittämisen tulee olla jatkuvaa, jotta voidaan työskennellä turvallisella, luotettavalla ja nykyajan vaatimukset täyttävällä kalustolla. Hyvä ja tarkoituksenmukainen, nykyaikainen kalusto ja suojarusteet ovat tehokkaan ja turvallisen työskentelyn edellytyksiä, ja motivoi koko henkilökuntaa työssään. Hyvät työskentelyn edellytykset edesauttavat myös sopusopimuspalamiehiä pysymään pelastuslaitoksen toiminnassa mukana.

Henkilökohtaiset suojarusteet tulee olla nykyaikaisia sekä voimassa olevien määräysten mukaisia ja niitä uusitaan tarpeen mukaan. Puhdas paloasema- käytäntöjen ja hyvän varusteiden huollon avulla saadaan altistumista syöpävaarallisille yhdisteille vähennettyä.

Teknisiä palveluita kyetään tuottamaan myös normaaliajan, häiriötilojen, poikkeusolojen ja näiden erityistilanteiden aikana.

Nykytila

Pelastuslaitoksen ja sopimuspalokuntien kalusto on pääosin hyvin nykyaikaista.

Suojarusteita tarkastetaan vuosittain ja uusitaan tarvittaessa.

Pelastuslaitoksen käytössä (mukaan lukien VPK:t) olevien sammutusautojen keski-ikä vuonna 2019 oli noin 16,1 vuotta ja säiliö- sekä säiliösammutusautojen keski-ikä noin 10,9 vuotta. Pelastuslaitoksella on käytettävissään kaksi vara-autoa, joita käytetään tarvittaessa varsinaisen hälytyskaluston ollessa huollossa tai sammutus- ja pelastustyön kursseilla, jotta koulutukseen ei tarvitse kiinnittää hälytyskalustoa.

Talousarvion mukaisesti sammutus- säiliö- ja muuta raskasta ajoneuvokalustoa on uusittu kaksi autoa / vuosi. Raskaita ajoneuvoja on yhteensä 64 kpl, johto- miehistö- tarkastus- ja muita pikkuautoja on 69 kpl ja veneitä on 41 kpl.

Tavoite

Sammutusasuissa siirrytään kalvopukuihin, jotka on nähty suojaavimmaksi pienhiukkasaltistumisen suhteen, ja sammutustehtävien jälkeiseen kaluston ja varusteiden käsittelyyn kiinnitetään huomiota.

Työnantajan tulee arvioida työntekijän altistuminen syöpävaarallisille aineille, ja tehdä edelleen ilmoitus työterveyslaitokselle erillisellä lomakkeella. Altistumiset kirjataan ohjeiden mukaan sähköiseen FIRE FIT järjestelmään sekä yksittäisissä suurissa altistumisissa erillisellä lomakkeella.

Ajoneuvojen kierrätyksen tavoitteena on se, että palokunnilla on käytössään tehtäviinsä nähden mahdollisimman sovelias ajoneuvokalusto. Lisäksi otetaan huomioon ajoneuvojen kunto ja ajokilometrien määrä.

Päätös

- Pelastuslaitoksen välittömässä valmiudessa käytettävää ajoneuvokalustoa uusitaan siten, että sammutus- ja säiliöautot ovat hyvässä toimintakunnossa. Ajoneuvokaluston keski-ikä pyritään pitämään 15 – 20 vuodessa. Säiliöautojen ja muun varakaluston määrä arvioidaan kriittisesti toimintavalmiuteen ja tavoitettavuuteen perustuen. Kalustoa kierrätetään vilkkaimmilta paloasemilta hiljaisimmille paloasemille. Raskaiden ajoneuvohankinnoissa vuosittainen kustannusvaikutus on n. 260 – 600 000€.
- Ikääntyneet ja kunnoltaan epäluotettavat ajoneuvot ja muu kalusto poistetaan käytöstä.
- Koko kalusto- ja varustekannan ylläpitämiseen hankitaan asianmukainen ohjelma.
- Työntekijän altistuminen syöpävaarallisille aineille arvioidaan, ja tehdään edelleen ilmoitus työterveyslaitokselle erillisellä lomakkeella. Altistumiset kirjataan ohjeiden mukaan sähköiseen FIRE FIT järjestelmään sekä yksittäisissä suurissa altistumisissa erillisellä lomakkeella.

Kehittäminen

Pelastuslaitoksen käytössä on riittävä määrä pelastustoiminnan tehtäviin soveltuvia veneitä. Veneiden uusinnassa tulee ottaa huomioon tarkoituksenmukaisuus ja, että veneen hallinnasta ei tule ylimääräisiä haasteita kuljettaja- ja konemiesten pätevyysvaatimusten kanssa, kuitenkin niin, että venekalusto pohjautuu alueelliseen öljyntorjuntasuunnitelmaan.

Puhdas paloasema ajattelua pyritään mahdollisuuksien mukaan toteuttamaan eri paloasemille

Erikoiskalusto**Nykytila**

Vaasassa ja Närpiössä on valmiudessa puomitikasauto, jotka hälytetään läheisyysperiaatteen mukaan alueella korkealla työskentelyn tukea tarvittaviin onnettomuuksiin.

Vaasan paloasemalle on sijoitettu raivausauto ja erityyppisiä kalustokontteja, joilla pystytään tukemaan koko alueen pelastustoimintaa erityyppisissä onnettomuuksissa.

Kelirikkoajan vuoksi on hankittu kaksi hydrokopteria, joka mahdollistaa vaikeissa vesistöolosuhteissa pelastustoiminnan tukemisen koko alueella.

Päätös

Erikoiskaluston saanti on turvattu ja yksiköt hälytetään onnettomuuspaikalle vastesuunnitelman mukaisesti toimintakyky- ja läheisyysperiaatetta noudattaen koko toiminta-alueella.

Kehittäminen

Erikoiskaluston hankinta tarkastellaan ja suunnitellaan riskiarvioinnin mukaisesti

Huolto

Pelastustoimintaan- ja tarkastustoimintaan osallistuva kalusto vaati myös huoltoa ja ylläpitoa. Kaluston ja varusteiden huollosta ja ylläpidosta vastaa koko henkilöstö.

Nykytila

Pelastuslaitoksella on voimassa oleva huoltosopimus Scanian kanssa, johon on tällä hetkellä liitetty 51 ajoneuvoa. Muiden ajoneuvojen osalta hyödynnetään paikallisia korjaamoita sekä omaa huoltohenkilöstöä. Hengityspainelaitteiden- sekä letkujen huolto on keskitetty viidelle paloasemalle. Korkean paikan varusteiden huolto ja määräaikaistarkastukset sekä myös henkilökoh- taisen suojarusteiden huolto hoidetaan itsenäisesti.

Päätös

Pelastuslaitos ylläpitää huolto- ja korjauspalvelut nykyisellä tasolla, sekä kehittää sitä edelleen koko pelastustoimialuetta palvelevaksi.

Kehittäminen

Huolto- ja korjauspalvelujen toimivuus arvioidaan ja tarkastellaan jatkuvuuden varmistamiseksi

3.2.5 Pelastustoiminnan ohjeet ja suunnitelmat

Pelastuslain 28 §:n 1 momentin mukaan pelastustoimen palvelutason tulee vastata paikallisia tarpeita ja onnettomuusuhkia.

Pelastuslain 29 §:n 1 momentin mukaan alueen pelastustoimen palvelutasopäätöksessä on selvitettävä alueella esiintyvät uhat, arvioitava niistä aiheutuvat riskit, määriteltävä toiminnan tavoitteet ja käytettävät voimavarat sekä palvelut ja niiden taso. Suunnittelussa tulee ottaa huomioon kaikki sellaiset uhat ja niistä aiheutuvat riskit, joilla saattaa olla vaikutusta pelastustoimen alueeseen.

Pelastustoimen alueella esiintyvät uhat ja niiden perusteella arvioidut riskit määrittäisivät, mitä suunnitelmia pelastuslaitoksen tulisi laatia ja mikä olisi niiden sisältö.

Pelastuslain 28 §:n 2 momentin mukaan pelastuslaitokselle 27 §:n 2 momentissa säädetyt tehtävät on suunniteltava ja toteutettava siten, että ne voidaan hoitaa mahdollisimman tehokkaalla ja

tarkoituksenmukaisella tavalla ja että onnettomuus- ja vaaratilanteissa tarvittavat toimenpiteet voidaan suorittaa viivytyksettä ja tehokkaasti.

Pelastuslain 30 §:n 1 momentin mukaan pelastuslaitoksen tulee tehdä suunnitelma sammutusveden hankinnasta ja toimittamisesta (sammutusvesisuunnitelma) yhteistyössä pelastustoimen alueeseen kuuluvien kuntien ja pelastustoimen alueella toimintaa harjoittavien vesihuoltolaissa (119/2001) tarkoitettujen vesihuoltolaitosten sekä näille vettä toimittavien vesilaitosten kanssa.

Pelastuslain 47 §:n nojalla viranomaiset, laitokset ja liikelaitokset, jotka ovat velvollisia antamaan pelastusviranomaisille virka-apua ja asiantuntija-apua tai joiden asiantuntemusta muutoin tarvitaan pelastustoiminnassa ja siihen varautumisessa, ovat velvollisia laatimaan pelastuslaitoksen johdolla ja yhteistoiminnassa keskenään tarpeelliset suunnitelmat tehtäviensä hoitamisesta pelastustoiminnan yhteydessä ja osallistumisesta pelastustoimintaan. Merialueella tapahtuvaa alusöljyvahinkojen ja aluskemikaalivahinkojen pelastustoimintaa koskevat suunnitelmat laaditaan kuitenkin Rajavartiolaitoksen johdolla.

Lisäksi pelastuslaissa on säädetty pelastuslaitosten velvoitteesta laatia ulkoinen pelastussuunnitelma yhteistyössä asianomaisen toiminnanharjoittajan kanssa (48 §) sekä pelastustoimen viranomaisten velvoitteesta suunnitella toimintansa poikkeusoloissa (2 §) ja varautua väestönsuojelutehtävien hoitamiseen (64 §). Näistä annetaan erikseen tarkemmat määräykset valtioneuvoston ja sisäministeriön asetuksilla.

Pelastuslaitoksille säädetty suunnittelovelvoitteet ovat varsin kattavat, mutta voimassa oleva lainsäädäntö ei sisällä yleisiä säännöksiä tarvittavasta suunnitelmakokonaisuudesta, suunnitelmien rakenteesta tai niiden sisällöstä. Suunnitelmien tulisi muodostaa yhteen sovitettu kokonaisuus, joka kattaa ainakin seuraavat osa-alueet:

- pelastustoiminnan yleisjärjestelyt
- pelastustoiminta vaativissa tilanteissa.

Pelastustoimen suunnitelmia ohjaa Sisäministeriön asetus (1368/2018).

Nykytila

Pohjanmaan pelastuslaitoksella on mm. seuraavanlaisia ohjeita ja suunnitelmia:

- Pelastuslaitoksen valmiussuunnitelma
- Evakuointisuunnitelma
- Ulkoisia pelastussuunnitelmia 3 kpl
- Sammutusvesisuunnitelma
- Suuronnettomuussuunnitelmia

- Vaativat tilanteet / onnettomuustyyppi kohtaisia
- Johtokeskuksen toimintaohje
- Pelastustoimintaohje
- Öljyntorjuntasuunnitelma
- Valmiuden nosto-ohje
- Viestiohje

Yhteistyössä pelastustoimintaan osallistuvien, virka-apua antavien viranomaisten kanssa on tehty yhteistoimintasuunnitelmia.

Tehdyt suunnitelmat ovat ajantasaisia mutta vaatinevat SMA 1368/2018 tarkastelua ja päivittämistä.

Pelastustoiminnan suunnitelmille on määritelty vastuuhenkilöt osa-alueittain. Suunnitelmien vastuuhenkilöt päivittävät suunnitelmia. Laadinnassa hyödynnetään pelastuslaitosten kumppanuusverkostoa ja naapuri pelastuslaitoksia.

Suunnitelmat päivitetään aina välittömästi, mikäli olosuhteet, uhkat ja riskiarvio oleellisesti muuttuvat.

Tavoite

Pohjanmaan pelastuslaitoksen suunnitelmat päivitetään Sisäministeriön asetuksen (1363/2018) mukaiseksi suunnitelma-arkkitehtuuriksi. Suunnitelmien tulee vastata paikallisiin uhkiin. Valmiista suunnitelmista laaditaan myös toimenpidekortti operatiivisen johtamisen helpottamiseksi.

Päätös

- Suunnitelmat päivitetään, mikäli olosuhteet, riskiarvio, oleellisesti muuttuu. Muutoin suunnitelmat tarkistetaan / päivitetään vähintään kerran vuodessa.
- Palvelutasopäätöskauden aikana tarkistetaan ja päivitetään kaikki olemassa olevat pelastustoimintaan ja varautumiseen olevat ohjeet, toimenpidekortit ja suunnitelmat.
- Pelastuslaitos päivittää valmiussuunnitelmaa toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi palvelutasopäätöskauden aikana.
- Suunnitelmien laadinnassa ja yhteensovittamisessa päivittämisessä hyödynnetään pelastuslaitosten kumppanuusverkostoa sekä tarvittaessa myös naapuri pelastuslaitoksia.
- Pelastustoiminnan ohjeiden ja suunnitelmien ylläpitämiseen ja päivittämiseen sekä jalkauttamiseen tarvittava työpanos on noin 2 htv.

Kehittäminen

Suunnitelma-arkkitehtuurille luodaan yhtenäinen malli, käsittäen suunnitelmien eri osa-alueet sekä toimenpidekortin. Valmiit suunnitelmat ovat merkittävä osa-alue johtamistoiminnan laadullisuuden kehittämisessä sekä pelastuslaitoksen omavalvonnassa.

Suunnitelmien vertaisarviointia ja yhteensovittamista naapuri pelastuslaitosten kanssa lisätään.

3.2.6 Öljyntorjunta

Yleistä

Pohjanmaan pelastuslaitos vastaa öljyvahinkojen torjunnasta maa-alueilla, sekä rannikolla (rajana aava selkä). Merialueen laajassa onnettomuudessa tai muusta erityisestä syystä Rajavartiolaitos voi ottaa tarvittaessa torjuntavastuun.

Öljyvahingossa torjuntatoimet tapahtuvat voimassa olevan öljyntorjuntasuunnitelman mukaisesti. Torjuntatoimintaan osallistuu useita yhteistyökumppaneita, joiden kanssa on sovittu yhteistoiminnasta. Pohjanmaan pelastuslaitoksen öljyntorjuntavalmiutta voidaan pitää kohtuullisena.

Pelastuslaitos on vuotomäärän mukaisesti jaotellut vuodot pieniin, keskisuuriin ja suuriin vuotoihin.

Pienet vuodot, Taso 1 alle 200 litran vuodot voidaan pääsääntöisesti hoitaa lähimpien yksiköiden periaatteella. Kalustollisesti (pelastusajoneuvot) varustus on hieman epäyhtenäinen eli kaikissa pelastusautoissa ei ole välttämättä samanlaista varustusta.

Keskisuuret vuodot, Taso 2 (200-5000 litraa) hoitamiseen on hankittu 7 öljyntorjuntaperäkärkyä, jotka laskennallisesti tavoittavat alueen alle 30 minuutissa.

Suuret vuodot, Taso 3 vuodot 5-30 m³ ja Taso 4 merellä yli 50 m³ vuodot, varustaminen on kesken. Varusteet sijoitetaan kontteihin ja varastoihin.

Nykytila

Pohjanmaan pelastuslaitoksella on voimassaa oleva öljyntorjuntasuunnitelma. Öljyntorjuntasuunnitelma perustuu alueen riskikartoitukseen. Suunnitelmaan sisältyvä hankintasuunnitelma on tehty vuoteen 2024 asti. Palvelutasopäätöstä kirjoitettaessa öljynsuojarahaston hankintojen

tuen jatkumisesta ei ole varmuutta, joten investointien/hankintojen kokonaiskustannuksen vaikutusten arviointi on haasteellista.

Päivittäiset onnettomuudet hoidetaan normaalilla pelastusorganisaatiolla lähimmän tarkoituksenmukaisen suorituskyvyn avulla. Keskisuuret ja suuret onnettomuudet hoidetaan vastesuunnittelun ja suorituskykyvaatimuksen mukaisella kalustolla.

Tavoite

Pelastuslaitos kykenee noudattamaan öljyntorjuntasuunnitelman periaatteita ja kykenee kehittämään valmiuttaan ko. suunnitelman mukaisesti. Öljyntorjuntasuunnitelmassa on linjattu tavoitetaso ja suunnitelma tämän tason saavuttamiseksi. Tavoitetaso perustuu alueen riskiarvioon ja tehtyihin johtopäätöksiin.

Päätös

- Pelastuslaitoksen öljyntorjuntasuunnitelmaa päivitetään määräajoin vastaamaan vallitsevia olosuhteita
- Käyttökustannukset kohdentuvat vuosittain tehtävässä talousarviossa ja toimintasuunnitelmassa.
- Öljyntorjuntakaluston investointipäätökset käsitellään ja vahvistetaan vuosittain talousarvion käsittelyn yhteydessä
- Öljyntorjunnan suunnittelu, tehtävien ja harjoitusjärjestäminen sekä varusteiden, kalustokunnossapito tarvittava työpanos on arvioitu n. 6 htv.

3.3 Varautuminen

3.3.1 Pelastuslaitoksen varautuminen

Viranomaisten yleisestä varautumisvelvoitteesta säädetään valmiuslain (1552/2011) 12 §:ssä. Säädöksen mukaan mm. kuntien, kuntayhtymien ja muiden kuntien yhteenliittymien tulee valmiussuunnitelmin ja poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluin sekä muilla toimenpiteillä varmistaa tehtäviensä mahdollisimman hyvä hoitaminen myös poikkeusoloissa.

Pelastustoimea koskevasta valmiussuunnittelovelvoitteesta säädetään myös pelastuslain (379/2011) 64 §:ssä. Pelastustoimen viranomaisten on varauduttava toimintansa hoitamiseen poikkeusoloissa riittävin suunnitelmin ja etukäteen tapahtuvin valmisteluin. Varautumisesta on

huolehdittava mm. varaamalla henkilöstöä poikkeusolojen tehtäviin, kouluttamalla suojelutoiminnan johto- ja erityishenkilöstöä, huolehtimalla johtamis-, valvonta- ja hälytysjärjestelmien perustamisesta ja ylläpidosta, varautumalla evakuoiteihin sekä huolehtimalla muistakin näitä vastaavista toimenpiteistä.

Nykytila

Pelastustoimelle kuuluvasta valmiussuunnittelusta sekä valmiussuunnittelun koordinoimisesta ja ohjauksesta vastaa pelastuslaitoksen pelastuspäällikkö apunaan valmiuspäällikkö.

Tavoite

Varautumisen ja valmiussuunnittelun tavoitteena on luoda edellytykset pelastuslaitoksen palvelutuotannon jatkuvuudelle ja valmiuden kohottamiselle myös normaaliajan vakavissa häiriötilanteissa ja valmiuslain 3 §:n tarkoittamissa poikkeusoloissa. Valmiussuunnittelutehtävien suorittaminen painottuu pelastuslaitoksen päällystön toimenkuviin.

Päätös

Pelastuslaitoksella on ajantasainen ja toimintaa tukeva valmiussuunnitelma

Kehittäminen

Jokainen palveluprosessi kehittää oman toiminnan jatkuvuutta kaikissa turvallisuustilanteissa (normaaliolot, häiriötilanteet, poikkeusolot).

3.3.2 Varaukset

Poikkeusoloihin varautuminen edellyttää kunnilta ja pelastustoimelta henkilö-, tila-, ajoneuvoja materiaalivarausten tekemistä. Etukäteen tehtävillä varauksilla varmistetaan tarvittavien resurssien saatavuus poikkeusoloissa.

Pelastuslain 64 § mukaan kukin viranomainen huolehtii poikkeusolojen väestönsuojelutehtäviin tarvitsemansa henkilöstön varaamisesta. Varautumistehtävien rekisteristä säädetään pelastuslain 92 §:ssä. Varaukset toteutetaan yhteistyössä puolustusvoimien paikallisten aluetoimistojen kanssa. Henkilöstövaraukset perustuvat asetukseen vapauttamisesta asevelvollisuuden suorittamisesta (269/1977).

Nykytila

Tarvittavien varausten määrittämisestä ja toteuttamisesta vastaa kukin organisaatio itsenäisesti, omiin tehtäviinsä ja tarpeisiinsa perustuen.

Ajoneuvokaluston varausten osalta varausten vastaanottajaorganisaatio on toistaiseksi avoin. Pelastuslaitoksen toimitilat ovat pelastustoimen käytössä myös poikkeusoloissa. Evakuointien edellyttämien tilojen tiedot ylläpidetään evakuointisuunnitelmassa.

Tavoite

Kunnilla ja pelastuslaitoksella on tehtynä ajantasaiset, tarkoituksenmukaiset ja poikkeusolojen aikaista toimintaa tukevat varaukset. Kunnat vastaavat organisaationsa varausten ajantasaisuudesta.

Päätös

- Pelastuslaitoksen henkilö-, tila- ja ajoneuvovaraukset päivitetään kolmen vuoden välein.
- Pelastuslaitos tarjoaa kunnille asiantuntija-apua varauksiin liittyen, noin 0,1 htv.

Kehittäminen

Pelastuslaitoksen suojelumuodostelmien sekä evakuoinnin (järjestelykeskukset, jakopaikat, vastaanottokeskukset, -paikat ja kokoontumiskeskukset, -paikat) perustamiseen tarvittavien henkilöstön kokoonpanoa ja varaamista koskeva suunnitelma laaditaan.

3.3.3 Väestön hälytysjärjestelmä

Pelastuslain 27 §:n mukaan alueen pelastuslaitoksen tulee huolehtia alueellaan väestön varoittamisesta vaara- ja onnettomuustilanteessa sekä siihen tarvittavasta järjestelmästä. Tätä tehtävää varten pelastuslaitos ylläpitää kiinteisiin väestöhälyttimiin perustuvaa väestöhälytysjärjestelmää. Väestöhälytysjärjestelmää hyödynnetään väestön varoittamiseen sellaisissa onnettomuuksissa ja uhkatilanteissa, jotka edellyttävät väestön sisälle suojautumista. Tämän kaltaisia tilanteita voivat olla esim. vaarallisten aineiden onnettomuudet, tai suuret tulipalot, joista aiheutuu sankkaa savunmuodostusta. Sotilaalliseen toimintaan liittyvissä poikkeusoloissa väestöhälytysjärjestelmää hyödynnetään myös väestön varoittamisessa ja väestönsuojien suojaamisessa. Väestöhälytysjärjestelmää kyetään tarvittaessa hyödyntämään joko alueellisesti, paikallisesti tai yksittäistä hälytintä käyttämällä.

Pelastusviranomaisen voi myös antaa vaaratiedotteen tilanteissa, joissa väestöä on varoitettava henkeä tai terveyttä uhkaavasta vaarasta tai kun on vaara merkittävälle omaisuuden vaurioitumiselle tai tuhoutumiselle. Vaaratiedote välitetään radiossa ja televisiossa suomeksi ja ruotsiksi. Vaaratiedote annetaan myös, kun vaaratilanne on ohi.

Nykytila

Kiinteitä elektronisia väestöhälyttimiä käytetään I ja II luokan riskialueilla, joilla pystytään äänimerkin lisäksi välittämään puheviestejä. Kiinteiden hälyttimien lisäksi hyödynnetään harvaan asutuilla alueilla sekä kiinteän järjestelmän katvealueilla ajoneuvoihin helposti asennettavia hälyttimiä. Kiinteiden ja ajoneuvoasenteisten hälyttimien hankinnasta ja ylläpidosta sekä niistä aiheutuvista kustannuksista vastaa pelastuslaitos.

Tavoite

Tavoitteena on, että pelastustoimen alueella väestöhälyttimien kuuluvuus kattaa 90 % I-riskialueiden ja 80 % II-riskialueiden väestöstä. Täydentävänä järjestelmänä hyödynnetään ajoneuvoihin asennettavia kaiutin- ja hälytinjärjestelmiä. Tavoitteiden toteutuminen edellyttää laaditun kehittämissuunnitelman mukaisesti kahden uuden hälyttimen hankintaa vuosittain. Olemassa olevan väestöhälytinjärjestelmän kuntoa ja toimivuutta seurataan kuukausittain toteutettavien koehälytysten yhteydessä. Mikäli järjestelmässä tai yksittäisissä hälyttimissä havaitaan toimintahäiriöitä, toteutetaan tarvittavat korjaukset. Muutoin huoltojen ja ylläpidon osalta noudatetaan laadittua huoltosuunnitelmaa.

Päätös

- Pelastuslaitos ylläpitää kiinteisiin ja liikuteltaviin väestöhälyttimiin perustuvaa väestöhälytinjärjestelmää
- Hälyttimien ylläpidosta laaditaan ylläpitosuunnitelma ja ylläpito toteutetaan suunnitelman mukaisesti. Pelastuslaitos vastaa myös järjestelmän ylläpidosta.
- Kiinteän väestöhälytinjärjestelmän sekä liikuteltavien hälytinjärjestelmien hankintaan varataan talousarviossa vuosittain rahaa väestöhälytinjärjestelmän kehittämis- ja ylläpitosuunnitelman mukaisesti.

Kehittäminen

Pelastuslaitos ylläpitää ja päivittää suunnitelmaa väestöhälytinjärjestelmän kehittämisestä ja hankinnoista alueen riskianalyysin mukaisesti.

Pelastuslaitos seuraa aktiivisesti väestönvaroittamisen ja vaaratiedottamisen järjestelmien kehitystä.

3.3.4 Väestön suojauminen ja väestönsuojelutoiminta

Pelastuslain 2 § mukaan pelastustoimen viranomaisten on huolehdittava myös toimialaansa kuuluvista Geneven yleissopimuksissa (SopS 8/1955) sekä Geneven sopimusten lisäpöytäkirjoissa (SopS 82/1980) määritellyistä väestönsuojelutehtävistä.

Pelastuslain 32 §:n mukaan väestön varoittaminen ja suojaaminen ovat yksi osa pelastuslaitoksen vastuulla olevaa pelastustoimintaa. Tärkeimpiä tehtäviä ovat väestön varoittamiseen tarkoitettujen järjestelmien ylläpito, rakenteellisen väestönsuojelun valvonta ja ohjaus sekä evakuoitien suunnittelu.

Väestönsuojien tarkoituksena on antaa suojaa ionisoivalta säteilyltä, myrkyllisiltä aineilta, rakennus sortumilta sekä asevaikutuksilta. Suojien rakentamista ja tarkastamista koskevat säädökset sisältyvät pelastuslakiin sekä valtioneuvoston asetukseen väestönsuojista. Rakenteelliseen väestönsuojeluun vaikuttaa myös SM:n 30.11.2007 hyväksymä väestön suojaamisen strategia.

Pelastustoimialueen kunnissa on 12 Säteilyturvakeskuksen säteilynvalvontajärjestelmään (USVA) kuuluvaa säteilynvalvonta-asemaa. Valvonta-asemat kattavat koko pelastuslaitoksen alueen. Kiinteiden mittausasemien lisäksi pelastuslaitoksen normaaliolojen kalustoon sekä suojelumateriaaliin sisältyy mukana kuljetettavaa säteilymittauskalustoa.

Evakuointien suunnittelu- ja varautumisvelvoitteet sisältyvät pelastuslain 64 §:ään. Pelastuslain ohella poikkeusolojen evakuoiteihin liittyviä järjestelyitä käsitellään myös valmiuslain 17 luvussa. Myös pelastuslain 48 §:ssä mainittujen erityistä vaaraa aiheuttavien kohteiden ulkoisissa pelastussuunnitelmissa tulee tarvittaessa ottaa huomioon väestön evakuoimiseen liittyvät järjestelyt.

Nykytila

Pelastuslaitos ylläpitää väestönsuojarekisteriä. Annetaan lausuntoja väestönsuojien rakentamissuunnitelmista, suoritetaan suojien käyttöönottotarkastuksia sekä osallistutaan muuhunkin rakenteellisen väestönsuojelun ohjaukseen ja valvontaan.

Valvotaan väestönsuojien asianmukaista ylläpitoa ja suoritetaan suojan yleisluontoisia tarkastuksia palotarkastusten yhteydessä.

Ulkoisen säteilyn valvonnassa noudatetaan SM:n ja Säteilyturvakeskuksen (STUK) antamia ohjeita. Säteilyvalvonnan toteutus on esitetty tarkemmin pelastuslaitoksen valmiussuunnitelmassa.

Tavoite

Pelastuslaitoksen väestönsuojarekisterin ajantasaisuutta ylläpidetään ja kehitetään yhteistyössä kuntien kanssa.

Pelastuslaitos hankkii ja ylläpitää omaa säteilymittauskalustoa siten, että suojelutoiminnan alue- jaon mukaisilla johtopaikoilla (piirit/lohkot) ja pelastusmuodostelmilla on mahdollista seurata säteilyannoksia ja annosnopeuksia.

Erityisesti normaaliolojen uhkamallien ja häiriötilanteiden vaatimaa evakuointisuunnittelua kehitetään yhteistyössä alueen kuntien kanssa.

Päätös

- Pelastuslaitoksen väestönsuojarekisteriä saatetaan ajan tasalle.
- Pelastuslaitos vastaa omaan toimintaan tarvittavien säteilymittareiden hankinnasta, tarkastuksesta, huollosta ja ylläpidosta.
- Pelastuslaitos ylläpitää evakuointia edellyttävää uhka-analyysiä ja suunnitelmaa sekä valmiutta vaarassa olevan väestön siirtämiseksi pois vaara-alueelta.

Kehittäminen

- Väestönsuojien ylläpitoon ja käyttökuntoon laittoon valmentavia väestönsuojan hoitajan kursseja järjestetään yhteistyössä SPEK:n kanssa.
- VSS neuvontaa ja valistusta annetaan palotarkastusten yhteydessä.
- Evakuointisuunnitelma integroidaan kunnissa laadittuihin tai laadittaviin evakuoidun väestön huoltosuunnitelmiin.
- Evakuointisuunnittelu kattaa kaikki uhkamallit sekä turvallisuustilanteet: normaaliolot, häiriötilanteet ja poikkeusolo.

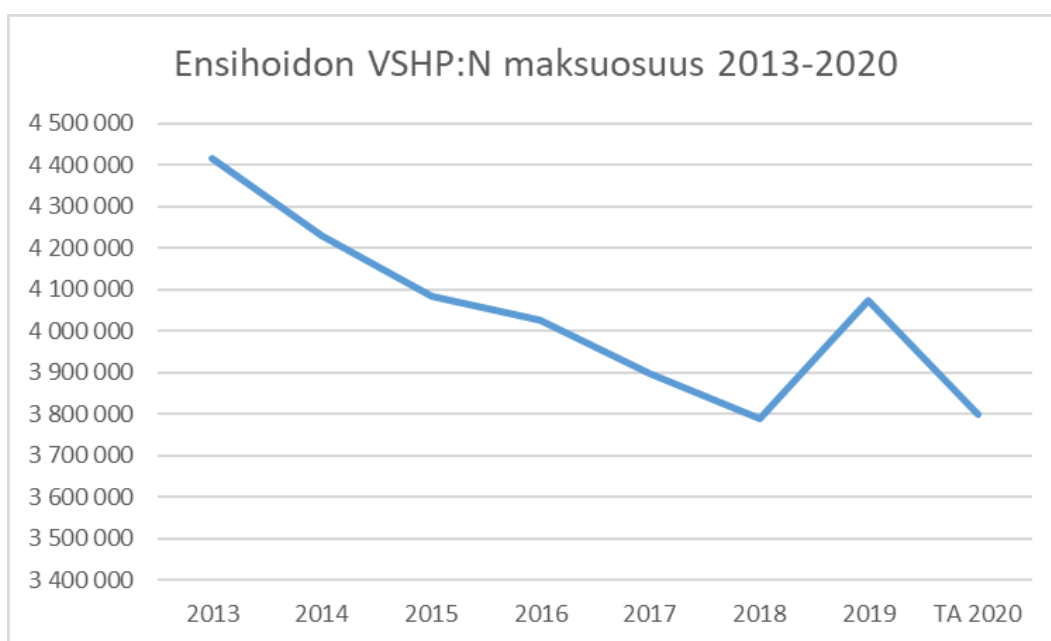
4. Muut tehtävät

4.1 Ensihoitopalvelut

Terveysturvalain (1326/2010) ja ensihoitopalvelusta annetun Sosiaali- ja terveysministeriön asetuksen (585/2017) mukaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän on järjestettävä alueensa ensihoitopalvelu. Sairaanhoitopiirin kuntayhtymä voi järjestää ensihoitopalvelun alueellaan tai osassa sitä hoitamalla toiminnan itse, järjestämällä ensihoitopalvelun yhteistoiminnassa alueen pelastustoimen tai toisen sairaanhoitopiirin kuntayhtymän kanssa taikka hankkimalla palvelun muulta palvelun tuottajalta. Sairaanhoitopiirin kuntayhtymä tekee ensihoidon palvelutasopäätöksen.

Nykytila

Pelastuslaitos huolehtii ensihoitopalveluista terveydenhuoltolain (1326/2010) 39§:n 2 momentin mukaisesti perustuen yhteistoimintasopimukseen Vaasan sairaanhoitopiirin kanssa. Sopimus on toistaiseksi voimassa oleva vuoden irtisanomisajalla. Yhteistoimintasopimukseen sisältyy perus- ja hoitotason ensihoidon palvelut, ensivastetoiminta ja ensihoidon kenttäjohtajan työpari. Ensi-vaste- ja ensihoitoyksiköt on sijoitettu alueen paloasemille.



Sairaanhoitopiirin maksuosuuden kehitys vuosien 2013-2020 aikana

Pelastuslaitoksen edellisten palvelutasopäätösten 2014 - 2020 aikana ensihoitoa on kehitetty sairaanhoitopiirin palvelutasopäätöksen ja yhteistoimintasopimuksen mukaan kokonaiskustannukset huomioiden. Kehitystoimia ovat olleet muun muassa:

- esimiehen järjestäminen Pietarsaaren ensihoitoasemalle (K-P pelastuslaitos),

- Toiminnan tehostamista Vaasan päiväambulanssin (ERP132) lakkauttaminen ja Närpiön ensihoitovalmiuden (ERP324) laajentaminen, erityistilanneyksikön (ERP081) käyttöönotto,
- kolmen (3) vara-ambulanssin täydellinen varustaminen,
- kenttäjohtajalle hoitotasoisin työparin (L50) perustaminen (2,2 htv),
- sekä Covid -19 tilanteessa mobiilitestaussyksiköiden järjestäminen.

Tavoite

Pelastuslaitoksen tavoitteena on olla mukana ensihoidon palvelujen tuottamisessa yhteistoiminta sopimukseen perustuen Vaasan sairaanhoitopiirin kanssa. Keskeinen tavoite on olla lähellä ihmistä ja saavuttaa hätätilapotilas riittävän nopeasti.

Päätös

- Ensihoitopalvelua jatketaan toistaiseksi voimassa olevan yhteistoimintasopimuksen ja sairaanhoitopiirin vahvistaman budjetin mukaisesti.
- Ensihoitoon käytettävät voimavarat varsinaisen toiminnan osalta on 102 htv:ta, johon sisältyy pelastajien työpanos ja lisäksi tuki- ja hallintopalveluiden järjestelyt.

Kehittäminen

Pelastuslaitos seuraa ensihoitoa koskevan lainsäädännön ja SOTE uudistuksen vaikutuksia yhteistoiminnan edellytysten jatkumiseen ja reagoidaan sen mukaan ensihoitopalvelun tuottamisen järjestelyihin.

4.2 Kansainvälinen toiminta

Pohjanmaan pelastuslaitoksella on aiempina vuosina toiminut VEKA-erikoiskomennuskunta. Ryhmän toiminta perustui vaativien onnettomuuksien torjunnan kehittämiseen / koulutukseen siten, että se olisi avannut tulevaisuudessa mahdollisuuden osallistua mm. kansainväliseen toimintaan. VEKA-toiminta koki merkittävän muutoksen, kun MIRG-toimintaa (Maritime Incident Response Group) kehitettiin Suomessa kansainvälisten lainsäädäntöjen ja toimintatapojen mukaiseksi. Toiminta ohjautui Helsingin ja Turun pelastuslaitoksille. Tämän jälkeen kansainvälinen pelastustoiminta koordinoitiin uudella tavalla.

Kansainvälinen pelastustoiminta on valtioiden välisiin sopimukseen nojautuvaa sekä lainsäädäntöön perustuvaa avun antamista ulkomaille taikka avun vastaanottamista, kun ko. maan omat valmiudet eivät riitä.

Suomessa Sisäministeriö vastaa kansainvälisen avun koordinaatiosta ja ylläpidosta. Pelastusopisto vastaa asiantuntijoiden kouluttamisesta, rekrytoinnista ja logistiikasta.

Nykytila

Pohjanmaan pelastuslaitoksella on muutama henkilö, joka on käynyt Pelastusopistolla kansainvälisen pelastustoiminnan eri koulutusosioita. Pohjanmaan pelastuslaitoksella on yhteys- ja varahenkilö kansainvälisen toiminnan seurantaan ja koordinaatioon.

Tavoite

Tavoitteena on kehittää toimintamalli, joka mahdollistaisi avun antamisen ja vastaanottamisen. Lisäksi luoda HNS-suunnitelma (Host Nation Support) ja jalkauttaa tämä osaksi pelastustoiminnan järjestelyitä mahdollisissa häiriö- tai poikkeusoloissa.

Päätös

- Siviilikriisinhallinta koulutukseen ja tehtäviin pelastuslaitoksen henkilöstö voi osallistua, mikäli kriisinhallintakeskus vastaa kustannuksista koulutuksen ja osallistuvan henkilöstön osalta.
- Mikäli koulutuksesta katsotaan olevan merkitystä pelastuslaitoksen valmiuden parantamiseen pelastuslaitos voi osallistua osittain koulutuskustannuksiin.
- Toimintaan koulutetut voivat osallistua kansainvälisiin tehtäviin kriisinhallintakeskuksen kustannusvastuulla.
- Yhteistyötä kehitetään ja ylläpidetään Merenkurkun alueella Suomen ja Ruotsin viranomaisten kanssa. (MIRG Turku/Helsinki ja KBV sekä Uumaja helikopteri)
- Host Nation Support (HNS) toiminnan käynnistäminen kansainvälisen avun vastaanottamiseksi häiriötilanteissa tai poikkeusoloissa.

Päätös kansainvälisen toiminnassa käytettävistä voimavaroista

Kansainvälisen toiminnan kehittämiseen ja toiminnan käynnistämiseen on varattava noin 0,1 htv.

Kehittäminen

Host Nation Support (HNS) toiminnan mahdollistaminen mahdollisissa häiriö tilanteissa tai poikkeusoloissa.

4.3 Kuntien varautumisen ja valmiussuunnittelun tukeminen

Pelastuslain 27§:n mukaan pelastuslaitos tukee pelastustoimen alueeseen kuuluvan kunnan valmiussuunnittelua, jos siitä on kunnan kanssa sovittu. Valmiussuunnittelun tukemisesta sovittaessa on huomioitava aluehallintovirastoista annettu laki (896/2009), jonka mukaan AVI:n yhtenä tehtävä on kuntien valmiussuunnittelun tukeminen ja varautumisen yhteensovittaminen alueellaan. Lisäksi on huomioitava pelastuslain 47§, joka velvoittaa kunnat osallistumaan pelastustoiminnan suunnitteluun ja tarvittaessa myös pelastustoimintaan. Pelastuslaitoksella on velvollisuus ohjata ja yhteen sovittaa tätä suunnittelua (PeL 64§).

Nykytila

Pohjanmaan pelastuslaitoksen ja kuntien välisen valmiussuunnitteluun ja varautumiseen liittyvästä yhteistoiminnasta ei ole tehty sopimusta. Pelastuslaitos tukee asiantuntijana alueensa kuntien varautumista ja valmiussuunnittelua. Valmiussuunnittelutilanne alueen kunnissa on vaihteleva.

Kunnat ovat nimenneet säännöllistä yhteydenpitoa varten varautumisen ja valmiussuunnittelun yhteyshenkilöt. Pelastuslaitoksen valmiuspäällikkö toimii yhdyshenkilönä ja asiantuntijana valmius- ja väestönsuojelusuunnittelussa kuntien, yritysten ja yhteisöjen kanssa. Pelastuslaitos on nimennyt kunkin kunnan johtokeskukseen yhden henkilön ja yhden varahenkilön toimimaan pelastuslaitoksen yhteyshenkilönä.

Tavoite

Pelastuslaitos pyrkii tukemaan ja opastamaan kuntia valmiussuunnittelussa erityisesti yleisten osien osalta. Tukeminen toteutetaan kuntien tarpeiden mukaisesti, järjestämällä mm. suunnittelukokouksia ja työseminaareja.

Kuntien varautumisen ja valmiussuunnittelun kehittämiseksi kuntia tuetaan mm. niiden sisäisissä harjoituksissa, kriisijohtamiskoulutuksissa ja muissa häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin kohdennetuissa koulutustilaisuuksissa.

Pelastuslaitos avustaa tilannekuvan luomisessa ja ylläpitämisessä sekä tukee kunnan johtoryhmän työskentelyä suuronnettomuus- ja häiriötilanteissa sekä poikkeusoloissa.

Päätös

- Pelastuslaitos tukee kuntien valmiussuunnittelua kuntien kanssa sovitulla tavalla. Valmiuspäällikkö toimii yhdyshenkilönä ja asiantuntijana kuntien vastuulle kuuluvassa valmiussuunnittelussa.

- Kuntia tuetaan niiden sisäisissä harjoituksissa, varautumiseen ja kriisijohtamiseen liittyvissä koulutuksissa ja muissa kohdennetuissa koulutustilaisuuksissa.
- Kuntien varautumisen tukemisen tavoitteet määritellään vuosittain kuntien tarpeiden mukaisesti.
- Kuntien varautumisen tukemiseen vaikutus on 0,4 htv

Nimetään pelastuslaitoksen yhdyshenkilöt kuntien poikkeusolojen johtokeskuksiin.

Kehittäminen

Valmiuden ja varautumisen yhteistyötä kehitetään kuntien, yritysten ja yhteisöjen kanssa muodostamalla esim. yhteistyöfoorumi.

Pelastuslaitoksesta kuntien johtokeskuksiin nimetyt yhteyshenkilöt osallistuvat osaamisensa ylläpitämiseksi ja kehittämiseksi kuntien valmiussuunnittelun johtoryhmien tai vastaavien kokouksiin, harjoituksiin ja/ tai pelastuslaitoksen sisäiseen koulutukseen vähintään vuosittain.

Kuntien välistä yhteistoimintaa pyritään kehittämään esimerkiksi tukemalla ylikunnallisten varautumiseen liittyvien kehityshankkeiden käynnistämistä ja toteuttamista sekä alueellista harjoittelua.